

Plan de Desarrollo Distrital de Encañada

CODE

Comité de Desarrollo de Encañada

Plan de Desarrollo Distrital de Encañada **1999-2008**

Encañada, diciembre de 1998

Comité de Desarrollo de Encañada (CODE)

Plan de Desarrollo Distrital de Encañada, Comité de Desarrollo de Encañada.— Lima: ITDG, 1999.
x, 69 p.; ilus., maps.

DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL / DESARROLLO DE LA COMUNIDAD / MEDIO AMBIENTE / DIAGNÓSTICO / PLANES DE DESARROLLO / PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO / PLANIFICACIÓN LOCAL

113/C73

Clasificación SATIS / Descriptores OCDE

ISBN de la presente edición 9972 47 054 7

Hecho el depósito legal No. 99-2601

Razón social: Intermediate Technology Development Group, ITDG-Perú

Domicilio: Av. Jorge Chávez 275, Miraflores. Casilla postal: 18-0620. Lima 18, Perú

Teléfonos: 444-7055, 446-7324, 447-5127. Fax: 446-6621

postmaster@itdg.org.pe www.itdg.org.pe

© 1999, Intermediate Technology Development Group, ITDG-Perú

Autor: Comité de Desarrollo de Encañada (equipo técnico)

Coordinación editorial: Soledad Hamann

Corrección de estilo: Diana Cornejo

Diagramación y carátula: Víctor Mendivil

Ilustraciones: CODE, ITDG-Perú

Fotografías: CODE, ITDG-Perú

Fotos de la carátula: Cerro El Campanario

Templo de Polloc

Plaza de Armas de Encañada

Edición y producción: Lima, ITDG-Perú, 1999

Impresión: PREAL S.R.L. Teléfono 4715774

Impreso en Perú

Comité de Desarrollo de Encañada (CODE)

Presidente

Manuel Vásquez Salazar

ALCALDE DISTRITAL

Integrantes

ITDG, Intermediate Technology Development Group

CARE, Cooperativa Americana de Remesas del Exterior

ASPADERUC, Asociación para el Desarrollo Rural de Cajamarca

CONDESAN, Consorcio para el Desarrollo Andino

CIPDER, Consorcio Interinstitucional para el Desarrollo Regional

PRONAMACHCS, Programa Nacional de Manejo de Cuencas Hidrográficas
y Conservación de Suelos

APAE, Asociación de Productores Agropecuarios de Encañada

APROMSA, Asociación de Promotores de Salud

Agencia Agraria del Ministerio de Agricultura

Centro de Salud de Encañada

Gobernación Distrital

Juzgado de Paz

Parroquia de Encañada

Equipo técnico

Municipalidad Enrique Salazar Sánchez

Jenner Loja Reyes

Daniel Micha Vásquez

ITDG Edwin Suclupe Alvarado

Janet Velásquez Toro

Profesora Amparo Chávez Díaz

Asesores

Emilio Cacho Gayoso

Efraín Castillo Ervías

Carlos Frías Coronado

Mario Tapia



Municipalidad Distrital de La Encañada Provincia Cajamarca - Perú

RESOLUCION DE ALCALDIA N° 011,99-MDW

Encañada, 19 de febrero de 1,999.

VISTO :

El documento del PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL DE LA ENCAÑADA, elaborado por el Comité de Desarrollo Distrital de la Encañada "CODE", el mismo que ha sido promovido por este Concejo Municipal.

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el numeral 5 del Artículo 192° de la Constitución Política del Perú, las Municipalidades tienen competencia para Planificar el desarrollo de sus circunscripciones, y ejecutar los planes y programas correspondientes.

Que, de conformidad con la primera parte del Artículo 191°, las municipalidades provinciales y distritales, y las delegadas conforme a ley, son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia.

Que, de conformidad con el numeral 02 del Artículo 36° de la Ley Orgánica de Municipalidades, los Concejos Municipales tienen como atribuciones Aprobar y convalidar los planes y proyectos de desarrollo local.

En uso de las atribuciones que la Ley confiere a los Concejos Municipales, y por acuerdo de sesión extraordinaria de Concejo de fecha 18 de febrero

SE RESUELVE:

Artículo Único.- Aprobar el Plan de Desarrollo Distrital de la Encañada, como documento guía para la ejecución de obras de Desarrollo en nuestro distrito.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVESE

MUNICIPALIDAD DISTRITAL
ENCAÑADA
Prof. MANUEL VÁSQUEZ SALAZAR
ALCALDE

CONTENIDO

Presentación	ix
Introducción	1
I. Plan de desarrollo	3
Breves datos referenciales	3
Ubicación	3
Límites	3
Zonas agroecológicas	3
Población	3
Los escenarios a tener en cuenta	4
Nuestra visión del desarrollo al año 2008	5
El diagnóstico estratégico	5
El plano interno	6
El plano externo	6
Ventajas para el desarrollo	8
Los ejes de desarrollo	10
Producción ganadera y agrícola	10
Salud, educación y cultura	10
Objetivos y proyectos por programas y ejes de desarrollo	11
Lineamientos estratégicos	16
Metas planteadas para los próximos diez años	16
II. Diagnóstico	19
Aspectos generales	19
Ubicación	19
Límites	19
Zonas agroecológicas	19
Flora y fauna	20
Reseña histórica	21
Dinámica socioeconómica	24
Población	25
Índices e infraestructura de salud en el distrito	31
Actividad agropecuaria	34
Los recursos naturales y sus tendencias	41
El agua	41
El suelo	42
La agroindustria	43
La minería	44
Recursos turísticos	49

Infraestructura productiva	51
Infraestructura vial	51
Riego	52
Terrazas	52
Almacenes	53
Organizaciones de Encañada	53
Síntesis de la problemática distrital	58
Características generales	58
Educación y salud	58
Producción agropecuaria	58
Agroindustria	59
Infraestructura productiva	59
Organizaciones	59
Anexo	61
Guía metodológica de planificación	64
Módulo I	64
Módulo II	65
Módulo III	66
Módulo IV	68

PRESENTACIÓN

Estamos a pocos meses del año 2000. Para los países del tercer mundo, el reto más importante del nuevo milenio es lograr el desarrollo económico y social y erradicar la extrema pobreza. Términos como *modernidad, capacidad, excelencia, rentabilidad o productividad* hoy se están convirtiendo en una realidad que, hasta hace apenas cincuenta años, se asemeja a la ciencia ficción.

Encañada es un distrito de la sierra norte del Perú que se encuentra dentro de la franja de la extrema pobreza. Paradójicamente, dentro de su jurisdicción se ubican, entre otros asentamientos mineros, dos de las minas que han convertido al Perú en el primer productor de oro de Latinoamérica: los yacimientos Yanacocha y Maqui Maqui.

Asimismo, Encañada produce 42 000 litros diarios de leche de vaca, es decir, el 1,86% de toda la producción láctea del país. Cuenta, además, con tres ferias semanales -los sábados en Chanta Alta y los domingos en Combayo y Encañada-, que le confieren un gran potencial comercial y agropecuario.

Como municipio enfrenta los mismos desafíos que otros gobiernos locales de América Latina, sintetizados por el Banco Mundial en la *Estrategia urbana para la década de los noventa*. Se trata de mejorar la productividad y eficiencia de la economía local, aliviar la pobreza extrema y prevenir el creciente deterioro del medio ambiente. En síntesis, se debe alcanzar una mayor productividad y eficiencia, favoreciendo la equidad y buscando a través de una adecuada gestión un desarrollo autosostenible. Sólo entonces será posible el fortalecimiento de la Municipalidad.

Debido a estas razones, la Municipalidad viene promoviendo la producción y productividad agrícola y pecuaria, así como la educación inicial, primaria y secundaria. Más allá de la construcción de locales y la contratación de profesores, se busca mejorar la calidad de la educación rural con el fin de convertir a Encañada en una experiencia piloto para toda la zona altoandina de nuestra patria. En el rubro de salud se pretende superar la desnutrición infantil, que afecta al 76% de los niños menores de cinco años, y en lo que se refiere al saneamiento ambiental se planea dotar de agua potable al 41% de la población que carece de ella. Alcanzar esta meta no es imposible: en tres años el porcentaje de la población que dispone de agua potable se ha elevado del 12% al 59%.

Por otro lado, el desarrollo humano exige reforzar la espiritualidad de la población. De otro modo, no será posible lograr el desarrollo ni aplicar la perspectiva de género. Los indicadores educativos nos muestran que el 56% de los alumnos de primaria está conformado por varones y el 44% por mujeres. En secundaria esta distancia se amplía: el 83% corresponde a varones y únicamente el 17% a mujeres. Por cada varón analfabeto hay siete mujeres que no saben leer ni escribir. Más desalentadores aún son los índices de empleo, pues la mujer aparece totalmente marginada. De allí que se requiera trabajar con mucha seriedad la perspectiva de género dentro de la propuesta de desarrollo humano.

Consciente de estos retos, la administración municipal de Encañada (1996-1998), conjuntamente con ITDG y una serie de instituciones públicas y privadas, así como las organizaciones de base de nuestra jurisdicción agrupadas en el Comité de Desarrollo de Encañada (CODE), hicieron enormes esfuerzos por elaborar el Plan de Desarrollo Distrital. Esta imprescindible herramienta permitirá a las autoridades de los gobiernos locales, regionales y

nacional -y a las instituciones y población en general- guiar su accionar hacia objetivos y metas comunes, concertando esfuerzos con una perspectiva de género.

El equipo técnico del Plan de Desarrollo ha desplegado una fructífera labor. En primer lugar, ha presentado una guía de planificación bajo la asesoría de Emilio Cacho y Carlos Frías, dos expertos en este campo. En el proceso de desarrollo de las diferentes actividades han participado alrededor de mil trescientas personas, entre pobladores de la localidad y miembros de instituciones y organizaciones de base. Nos encontramos ante un trabajo de planificación realmente participativo.

Para nosotros, el CODE ha sido un espacio de encuentro de los actores locales para coordinar, informar, cooperar y gestionar recursos y actividades que buscan mejorar las condiciones de vida de los pobladores de Encañada. En la medida en que se vayan viendo sus frutos, podremos apreciar las ventajas del trabajo concertado.

Queremos aclarar a los especialistas que este documento es perfectible y que puede ir integrando progresivamente nuevos aportes. Finalmente, esperamos que Encañada alcance un desarrollo armónico basado en sus riquezas auríferas, y que sea un símbolo de conservación de recursos naturales en todo el país.

Encañada, diciembre de 1998
Manuel Vásquez Salazar
Alcalde distrital

INTRODUCCIÓN

En los primeros meses de 1996, luego de la juramentación del actual Concejo Municipal, se recibieron muchas sugerencias para emprender un trabajo planificado de desarrollo distrital. En mayo de ese año se instaló la Mesa de Concertación, y en setiembre, en su primera asamblea, se nombró un equipo técnico con el encargo de coordinar el trabajo de los ejes temáticos y de elaborar el Plan de Desarrollo de Encañada. El 21 de diciembre del mismo año, los directores de las instituciones integrantes del CODE aprobaron la Guía Metodológica para llevar adelante el proceso de planificación.

Era necesario que este proceso se llevase a cabo en forma concertada y participativa. No se trataba sólo de validar el documento final del plan, sino de integrar a la dinámica a todos los actores sociales comprometidos con el desarrollo. En gran medida, este objetivo se ha logrado gracias a la participación activa de la población en todo el proceso.

El presente documento tiene dos partes principales: un diagnóstico situacional actualizado y el Plan de Desarrollo propiamente dicho. Aceptando una sugerencia hemos creído conveniente presentar el plan en la primera parte y exponer el diagnóstico en la segunda. La razón de ello reside en que el diagnóstico es amplio -aun cuando se ha intentado sintetizarlo-, mientras que el Plan de Desarrollo es más sucinto y, por tanto, más ágil. El lector que desee profundizar en el tema luego de leerlo, puede acudir al diagnóstico.

En la primera parte adjuntamos información general con el propósito de ubicar al lector. También describimos brevemente los escenarios en los cuales trabajamos, destacando por un lado la situación del entorno (especialmente de la ciudad de Cajamarca, considerada como la base de un corredor económico), y por otro, las tendencias internas del distrito.

La "visión de futuro" es el resultado de múltiples talleres llevados a cabo con las organizaciones de base y concuerda con los datos obtenidos en el diagnóstico participativo y en los análisis FODA. La producción agropecuaria se ha considerado como el eje fundamental de desarrollo de Encañada por las ventajas comparativas con que cuenta el distrito -que posee grandes extensiones apropiadas para silvopasturas-, y también porque en la mentalidad campesina está arraigada la idea de que su superación depende tanto de la producción láctea y ganadera como de la posibilidad de contar con agua de riego en forma permanente. El segundo eje se refiere fundamentalmente a la dotación de servicios básicos. En ambos casos urge tomar acciones para solucionar los problemas más graves de la población.

Los objetivos y proyectos están expuestos por programas y se ha intentado jerarquizarlos según su prioridad. Finalmente, hay metas muy concretas que esperamos cumplir con creces tras el esfuerzo compartido de las instituciones y la población bajo la coordinación del CODE y el liderazgo de la Municipalidad, que es la institución más estable y permanente del distrito.

En la segunda parte hacemos una reseña de la historia local basándonos en las informaciones recopiladas por el padre Efraín Castillo, quien resalta la tradición ganadera de los pobladores de Encañada. En el acápite que se ocupa de la dinámica socioeconómica se describen los datos obtenidos en el censo aplicado en abril de 1997, en el cual participaron dirigentes y autoridades campesinas de los caseríos. La información sobre los índices poblacionales ha resultado muy útil. Para el análisis de los recursos naturales y sus tendencias se han tomado como fuentes diversas investigaciones aplicadas en el distrito por instituciones y distintas personalidades. En cuanto a la infraestructura, se ha recurrido a información prove-

niente de los inventarios del centro de salud, la Municipalidad, el Ministerio de Agricultura, la región de Educación y otras entidades.

Estos datos han sido muy útiles para la elaboración del plan y pueden servir como base para un banco de datos generales. En el futuro ello permitirá elaborar diversos proyectos, siempre y cuando se enriquezcan y actualicen permanentemente con nuevas informaciones. En las últimas páginas de este documento puede encontrarse una síntesis de la problemática y las características más saltantes de Encañada.

La metodología aplicada ha sido fruto de una consulta constante a múltiples personas: por un lado a los técnicos de instituciones que trabajan en el medio, y por otro a nuestros asesores, que han aportado muchas sugerencias. El contacto permanente del equipo técnico con la población ha permitido recrear técnicas y métodos, lo que ha hecho posible un mayor acercamiento a la realidad. Además del censo y de los talleres de planificación, los subequipos aplicaron dos técnicas adicionales para la recolección de información para el diagnóstico: los "grupos de intereses" y el "mapeo" (en los anexos insertamos dos muestras de esta última técnica).

Posiblemente muchos de los colaboradores no vean fielmente reflejados sus criterios y opiniones en el documento. En algunos casos ello se debe a que es muy difícil expresar por escrito la enorme cantidad de información que teníamos, y en otros a que no es fácil unificar tantos criterios. No obstante, el equipo técnico se ha esforzado por sintetizar los aspectos coincidentes, respetando cada una de las concepciones. Sin embargo, es consenso general que el documento no está acabado. En consecuencia esta propuesta está sujeta a correcciones, a comprobaciones empíricas, a ser enriquecida permanentemente y a sufrir modificaciones en cualquier momento. Por tanto, el trabajo no ha terminado: recién se inicia con la aplicación concreta de los hechos en el campo.

Finalmente, agradecemos a todas las personas que directa o indirectamente han colaborado con la culminación de esta etapa del trabajo.

Equipo técnico del CODE

I. PLAN DE DESARROLLO

BREVES DATOS REFERENCIALES

Ubicación

El distrito de Encañada se encuentra al norte del Perú, en el departamento y provincia de Cajamarca. Su territorio se extiende en una franja que corre en dirección sureste-noroeste, y que alcanza 16,8 km de ancho por 49,7 km de largo.

La capital del distrito se ubica al noreste de la ciudad de Cajamarca, a 34 kilómetros de la carretera Cajamarca-Celendín y a una altitud de 3098 metros sobre el nivel del mar. Sus coordenadas son 07°04'54" Latitud Sur y 78°20'30" Longitud Oeste.

Altitud mínima: 3 000 msnm

Altitud máxima: 4 200 msnm

Extensión: 836,7 km²

Límites

- Por el Este: con los distritos de Sucre y Sorochuco, de la provincia de Celendín, y con el distrito de Bambamarca, de la provincia de Hualgayoc.
- Por el Norte: con el distrito de Hualgayoc, de la provincia de Hualgayoc.
- Por el Oeste: con el distrito de Tumbadén, de la provincia de San Pablo, y con los distritos de Cajamarca y Baños del Inca, de la provincia de Cajamarca.
- Por el Sur: con los distritos de Namora y Gregorio Pita, pertenecientes a las provincias de Cajamarca y San Marcos, respectivamente.

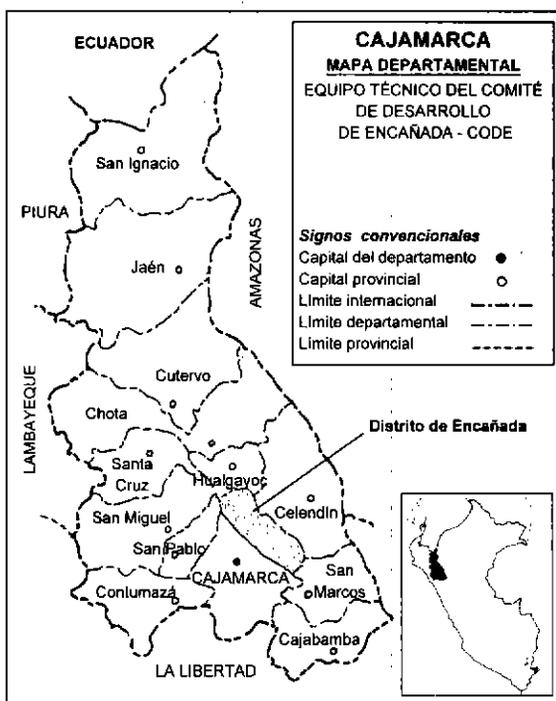
Zonas agroecológicas

En el distrito se han identificado tres zonas agroecológicas:

- Jalca: más de 3 400 msnm, con 51 460 ha.
- Ladera: de 3 100 a 3 400 msnm, con 28 225 ha.
- Valle: de 2 700 a 3 100 msnm, con 3 984 ha.

Población

Para una mayor comprensión del análisis hemos dividido el distrito en tres sectores bien definidos: sector Chanta-Yanacancha, sector Combayo y sector Encañada.



Cuadro 1. Población, área y densidad por sectores

Indicador	Sector Encañada	Sector Combayo	Sector Chanta-Yanacancha	Total distrital
población	13 687	6 747	6 002	26 436
área en km ² (*)	385,6	206,8	243,6	836
densidad hab/km	35,5	32,6	24,6	31,6

Fuente: Censo de mayo de 1997. **Elaboración:** equipo técnico del CODE, 1998.

(*) Extensión territorial calculada según la carta nacional.

LOS ESCENARIOS A TENER EN CUENTA

A partir de su repercusión e influencia en el distrito, hemos definido los siguientes escenarios:

- El fenómeno de la globalización, el desarrollo de los medios de comunicación y la revolución informática tienen un impacto cada vez mayor en los distintos ámbitos sociales. Ello se evidencia en la mayor cobertura de teléfonos, computadoras y otros productos tecnológicos en las ciudades, avances que no llegan al medio rural.
- Los niveles de desempleo y subempleo se mantienen. Dada la escasez de oportunidades de empleo, la población urbana empieza a desarrollar actividades económicas que requieren de poca inversión. Muchas de estas familias que forman empresas pequeñas en la ciudad provienen del área rural.
- La economía de libre mercado se va afianzando. La ley de oferta y demanda favorece ampliamente a las empresas grandes y medianas, muchas de las cuales demandan productos agropecuarios. Luego de incrementar su valor agregado, los productos elaborados vuelven a la población local a precios más altos.
- Hay una sensibilización de la población sobre la necesidad de cuidar y preservar el medio ambiente. Además, hay acuerdos internacionales e instrumentos de control que exigen a las empresas extractivas reducir el impacto ambiental de sus operaciones. El auge aurífero de Cajamarca, además de beneficiar a las economías locales a través del canon minero, debe estar acompañado de una verdadera conciencia de cuidado del medio ambiente.
- En el distrito trabajan diversas instituciones estatales, privadas y organizaciones no gubernamentales dedicadas a promover el desarrollo que ofrecen distintas metodologías, técnicas y políticas. En muchas ocasiones estas entidades no responden a las aspiraciones de la población e, incluso, emprenden acciones asistencialistas y paternalistas que limitan la creatividad de las propuestas desde la base. A pesar de estas limitaciones, se han convertido en uno de los principales actores provinciales y algunas ofrecen reales oportunidades para el desarrollo.
- El acelerado crecimiento urbano de la ciudad de Cajamarca y otras capitales de provincia ha motivado el incremento de servicios y del comercio. De las zonas rurales siguen llegando pobladores a la ciudad en busca de mejores oportunidades de trabajo y educación. Se constata un proceso de "descampesinización".
- La ciudad de Cajamarca ha sido identificada como eje de un corredor económico, tanto por el potencial económico que detenta como por la articulación vial que la vincula con zonas de extrema pobreza.
- Los gobiernos locales se han fortalecido luego de toda una corriente de concertación y planificación a partir de las municipalidades. Ello permite avizorar una intervención más eficiente en los procesos y tendencias del desarrollo, lo que implica un trabajo profesional y

técnico de los formuladores de políticas, tanto en el plano distrital como en el ámbito provincial. Por su parte, las municipalidades rurales han asumido su papel, aunque todavía debe forjarse una conciencia planificadora a escala regional.

- Es necesario impulsar el mantenimiento y ampliación de las carreteras interprovinciales y de los caminos rurales, principalmente los de herradura. Es aspiración de la población la mejora de la red vial y su ampliación, y parece estar consolidando la voluntad política para lograrlo. De esta manera se estimularán los intercambios comerciales y se promoverá la producción agrícola y otras actividades de servicios.
- Se percibe una disminución de la productividad en la actividad pecuaria. La obsoleta tecnología utilizada en la producción de pastos y el inadecuado manejo del ganado han reducido los niveles de rentabilidad y productividad, tanto de leche como de carnes. Aun así, el desarrollo de Cajamarca a partir de la ganadería es promisorio.
- Algunas formas de actuación política no contribuyen con el desarrollo local. La organización y administración política del territorio todavía tienen una orientación centralista. Aún no se observa una madurez política ni una buena función de la administración regional (anteriormente subregional) en el desarrollo: antes que contribuir con macropolíticas y obras de gran impacto, muestra duplicidad y superposición de funciones con otros niveles de organización y administración política locales. El modelo centralista se reproduce en la región y sus principales expresiones son la burocracia y el autoritarismo como formas de actuación.
- Las 83 000 hectáreas de suelo utilizadas por la población rural -que constituye el 96% de la población- pertenecen a tres zonas agroecológicas (jalca, ladera y valle) y tienen usos y rendimientos muy diferentes. Hay cosechas muy pobres debido a que falta un ordenamiento del uso de la tierra, se cultiva en laderas con mucha pendiente y en suelos muy pobres, se emplea el agua de una forma inadecuada, etcétera. En otros casos, la falta de recursos económicos para adquirir insumos como semillas, fertilizantes y pesticidas y la escasa capacitación técnica de los agricultores atentan contra la rentabilidad de la tierra.

NUESTRA VISIÓN DEL DESARROLLO AL AÑO 2008

Para construir la visión del desarrollo se han considerado las tendencias generales explicadas en el diagnóstico y los escenarios descritos.

“El distrito de Encañada, o mejor dicho sus pobladores, mejoran sus ingresos económicos incrementando la actividad pecuaria y diversificando la actividad agrícola para asegurar una buena alimentación y nutrición con productos propios y foráneos.

Las instituciones, junto a las organizaciones, consolidan vínculos de comunicación, comparan criterios para una óptima inversión de los recursos en los servicios productivos, cuidan el medio ambiente y sus recursos naturales; todos acceden a la educación y otros servicios, se reduce la desnutrición crónica y se sostiene un espíritu de trabajo favorable para la integración y realización humana”.

EL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

El planeamiento estratégico es una metodología que nos ha ayudado a precisar el diagnóstico a través del reconocimiento e identificación de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas del distrito, tanto en el ámbito interno como en el externo. El resultado que se

presenta a continuación ha sido recogido en los veinte talleres de planificación realizados con la población y en un taller central llevado a cabo en octubre de 1997.

El plano interno

Fortalezas

- zona apropiada para la producción lechera y de ganado para carne
- población joven
- presencia de organizaciones de base
- presencia de técnicos y profesionales
- desarrollo de cuatro mercados
- empresas comerciales, de transportes y otros servicios
- vocación de servicio y liderazgo del gobierno local
- dinamismo y espíritu de concertación de las instituciones locales
- existencia de recursos naturales: minería, agua, suelos, flora y fauna
- incremento de los servicios básicos
- buen rendimiento agrícola de papa, cebada y trigo
- biodiversidad

Debilidades

- 32% de la población analfabeta
- mentalidad de sobrevivencia y conformismo en algunos sectores de agricultores y ganaderos
- sobrepastoreo, deforestación
- bajo rendimiento en la producción lechera y en algunos cultivos
- egoísmo y desconfianza en la población, lo que bloquea la organización
- deficiente infraestructura vial
- visión cortoplacista del desarrollo
- 76% de niños menores de cinco años con desnutrición crónica
- desconocimiento y mal manejo de mecanismos de comercialización
- escasez de recursos económicos monetarios
- mala calidad de los servicios: restaurantes, transportes e industria
- deficiente infraestructura de saneamiento básico ambiental en las zonas urbanas: agua potable, desagüe y relleno sanitario

El plano externo

Oportunidades

- cercanía a mercados de Cajamarca
 - recojo diario e interdiario de leche fresca por INCALAC
 - instalación reciente de la empresa CARNILAC, que incrementa la demanda de leche
-

- ampliación de la demanda regional y nacional de cereales, derivados lácteos, carne, papa y madera
- presencia de empresas privadas que explotan minerales metálicos
- designación de Encañada como sitio piloto de investigación por el CIP, CONDESAN, AS-PADERUC y PRONAMACHCS
- programas comunes del gobierno central
- programa de lucha contra la pobreza extrema
- apoyo de organizaciones no gubernamentales y de la cooperación técnica internacional
- oferta mundial de conocimientos
- fomento del turismo
- instituciones crediticias de Cajamarca



Laguna San Nicolás de Challuagón, con evidentes cualidades turísticas.

Amenazas

- prácticas asistencialistas y paternalistas
- plagas y enfermedades en actividad agrícola y pecuaria
- contaminación ambiental por actividad minera
- desempleo
- burocracia y autoritarismo político como expresión del centralismo
- rebrote del abigeato y delincuencia en zonas rurales
- inestabilidad política e institucional del país
- política tributaria que limita el desarrollo empresarial rural

Nota: El orden de mención está de acuerdo con la importancia asignada a cada aspecto en los talleres de planificación, donde se trabajó el diagnóstico situacional básico y participativo. Sin embargo, el análisis para la ejecución o desarrollo del plan, así como para la formulación de proyectos, debe ser más riguroso.

VENTAJAS PARA EL DESARROLLO

- En Encañada hay más de cincuenta mil hectáreas aptas para el cultivo silvopastoril, lo que constituye la mayor ventaja comparativa del distrito. Incrementando el área de producción con prácticas adecuadas y dotando de capacitación y asistencia técnica a los pequeños ganaderos es posible elevar el rendimiento diario por vaca de cinco a doce litros de leche, siempre y cuando se facilite el transporte con la apertura de trochas. De esta manera la ganadería estaría en capacidad de abastecer la gran mayoría del mercado local. No estamos lejos de dicha meta si observamos el nivel de recolección diaria que realiza INCALAC y el incremento de servicios básicos y de infraestructura. Sin embargo, el desconocimiento, la mentalidad de sobrevivencia y el conformismo de algunos campesinos no permiten que la agricultura y la ganadería sean competitivas.

- La adquisición de maquinaria pesada por el actual gobierno local busca consolidar la red vial distrital. Se han comprado equipos que permitirán abrir nuevas trochas, mejorar las existentes y conservar las vías de comunicación en el futuro. Esta inversión debe ser adecuadamente garantizada mediante un continuo mantenimiento, pues existe un riesgo de descapitalización que reduciría el fondo municipal. Por ello, es necesario asegurar el aporte de los beneficiarios.



Tanto el buen uso como el mantenimiento de maquinarias son imprescindibles para el desarrollo.

- La activa Asociación de Productores Agropecuarios de Encañada (APAE) está integrada por 1 815 agricultores, que conforman doscientos seis grupos de conservación de suelos. Desde su creación ha ido ganando experiencia en la conservación de suelos y ha ampliado su poder de convocatoria y su presencia en el distrito. Debido a su gran potencial organizativo se ha ido involucrando en otras tareas del desarrollo, como la activación de grupos en otros sectores del distrito, el desarrollo de diversos temas de importancia productiva y económica, etcétera. Debe considerarse que el egoísmo y la desconfianza pueden ser nocivos para la organización, lo que abriría las puertas para una desestabilización interna.
- El gran espíritu de cooperación de la población para obras comunales debe ser estimulado. Aunque en otras zonas rurales de Cajamarca ha disminuido sensiblemente el trabajo solidario, éste todavía se practica en el distrito. Sin embargo, se requiere potenciar esta ventaja cuidando dos aspectos: la claridad en el trato y la responsabilidad hacia las obras que se emprendan con el aporte de la población. Se deben evitar intervenciones que reduzcan esta ventaja y, por el contrario, incidir en el desarrollo y permanencia de una cultura de la solidaridad y el trabajo sensible al cambio. Aquí juegan un papel importante la educación y la asistencia técnica, ya que permiten contar con una mano de obra calificada.

- La existencia de un comité de desarrollo con capacidad de concertación y de gestión es un importante avance. Esta experiencia democrática de base promueve el debate y la participación de sus miembros en torno a una serie de intereses comunes y planes operativos, y tiende puentes para la intervención y afluencia de inversiones. Entre los logros que pueden citarse se encuentra el hecho de haberse evitado la duplicidad de esfuerzos, de haberse generado una coordinación fluida entre las instituciones cooperantes y de haberse ordenado las actividades centrales de sus miembros a través de planes operativos. El equipo técnico ha ido asumiendo paulatinamente nuevas tareas y responsabilidades. En el centro poblado de Combayo se ha dinamizado la coordinación interinstitucional con buenas perspectivas para el futuro, a pesar de las restricciones económicas y la falta de políticas de desarrollo local. Esas limitaciones -y otras debilidades, como la visión cortoplacista del desarrollo- permiten la permanencia de prácticas asistencialistas y paternalistas.
- Los agricultores van asumiendo una cultura de la innovación, lo que constituye una ventaja que tiene grandes potencialidades. Muchos están sembrando nuevas variedades de papa y algunas instituciones trabajan en la formación de recursos humanos para el cambio técnico. La acumulación de conocimientos en el manejo de técnicas apropiadas para aprovechar racionalmente los recursos naturales y diversificar la producción agropecuaria debe extenderse a otros productores y sectores del distrito. Para ello, es necesario mejorar las condiciones físicas actuales.
- Encañada es el segundo distrito en extensión y población de la provincia, situación que le permite obtener mayores recursos del Fondo de Compensación Municipal. Los convenios para compartir recursos con otras instituciones bajan los costos de las obras de infraestructura, y para otros servicios sociales se elaboran programaciones conjuntas con los delegados y líderes de las organizaciones. En este sentido, el fondo municipal es pieza clave para el gasto y la inversión locales.
- Se observa una creciente incorporación de productores en el comercio, pero su participación aún es inadecuada. Es preciso mejorar el acondicionamiento físico y capacitar a los productores en los mecanismos de comercialización. El reto es promover una mentalidad y un espíritu empresarial de nuevo tipo entre los productores.
- El paisaje natural, las Ventanillas del sector Combayo, las lagunas del sector Encañada, los frailones en el caserío Negritos del sector Chanta-Yanacancha, la biodiversidad y otros recursos tienen incalculable valor para el fomento del turismo convencional, agrícola, ecológico y de aventura. Esta ventaja comparativa es enorme y su impacto económico puede ser sostenido, por tanto tiene gran importancia en el mediano plazo. Ninguno de estos recursos es explotado actualmente. Además, debe mencionarse que Cajamarca considera el turismo como un eje estratégico de desarrollo.



Ríos de Encañada, uno de tantos recursos naturales desaprovechados.

- La principal actividad minera del departamento se ubica en tierras del distrito. Esta ventaja, por tanto, se extiende a Cajamarca. En el distrito existe voluntad y espíritu de diálogo, hay instituciones públicas y privadas de desarrollo, pero por otro lado se carece de una infraestructura vial y una cobertura mediana de los servicios básicos en la población y hay problemas de sobrepastoreo y deforestación. Es necesario, entonces, buscar un diálogo permanente con las empresas privadas para que, junto con otras instituciones, ejecuten obras de infraestructura, reforestación e inversión social con el fin de lograr un impacto económico, ambiental y productivo de importancia para el distrito, lo que redundará en beneficio de Cajamarca.
- Las instituciones gubernamentales, organizaciones como INIA, UNC, CIP, CONDESAN, ASPADERUC, CARE y otras entidades, emprenden investigaciones sobre recursos naturales, nutrición, biodiversidad, etcétera, que permiten planificar modelos y políticas de desarrollo rural sostenible y equitativo.



Proyecto de 3 000 ha de reforestación con plantones de pinos.

LOS EJES DE DESARROLLO

Producción ganadera y agrícola Salud, educación y cultura

Teniendo en cuenta las ventajas comparativas del distrito expuestas en el diagnóstico, creemos que el eje fundamental del desarrollo es la ganadería por su producción de leche y carne, en primer lugar, y la producción agrícola, sobre todo por la seguridad alimentaria. La producción ganadera (principalmente de vacunos) permite obtener ingresos monetarios que dinamizan la economía, y la producción agrícola asegura la alimentación.

Para lograr un crecimiento sostenido se deben aplicar políticas coherentes de protección de los recursos naturales y el ambiente y desarrollar toda una red de infraestructura productiva.

En segundo lugar consideramos los servicios de salud, educación y cultura. Los ubicamos en segundo lugar no porque sean menos importantes sino porque, si no logramos desarrollar el eje principal, estos problemas no se podrán solucionar sostenidamente. Ello no quiere decir que se descuiden estos aspectos, pero es necesario invertir en la solución de los problemas más urgentes.

OBJETIVOS Y PROYECTOS POR PROGRAMAS Y EJES DE DESARROLLO

Programas	Objetivos	Proyectos
producción agropecuaria	aumentar la producción y el rendimiento productivo mediante la innovación técnica y el adecuado manejo sanitario y alimentario del ganado vacuno	<p>mejora de pastos y forrajes</p> <p>mejora de razas de ganado</p> <p>promoción de un adecuado manejo alimenticio y sanitario del ganado</p> <p>mejora de las técnicas de riego instalación de módulos de riego por aspersión</p> <p>capacitación a técnicos pecuarios de la zona</p> <p>instalación de botiquines comunales pecuarios</p> <p>promoción crediticia rural</p>
	<p>mejorar el rendimiento productivo mediante la innovación tecnológica y el uso adecuado del suelo</p> <p>disminuir paulatinamente el empleo de agroquímicos</p>	<p>fertilización de suelos y promoción de técnicas como la lombricultura, el <i>compost</i>, los abonos verdes y orgánicos, el uso del majadeo, etcétera</p> <p>desarrollo de la agricultura ecológica</p> <p>manejo y control integrado de plagas</p> <p>diagnóstico y ocurrencia estacional de las plagas y enfermedades claves y sus controladores biológicos en cultivos prioritarios (papa, trigo, cebada, etcétera)</p> <p>dominio de las diferentes técnicas agroecológicas</p> <p>proporción de semillas básicas</p> <p>creación de un servicio técnico agrícola local a partir de la capacitación de técnicos que viven en el distrito</p> <p>mejora en el manejo del agua y técnicas de riego por inundación, por aspersión, por goteo, etcétera; la elección depende de las condiciones de los campesinos y del lugar</p>
	convertir a Encañada en el primer distrito semillero de papa	<p>promoción de la instalación de semilleros</p> <p>promoción del uso de abonos orgánicos</p> <p>combate de las plagas de la papa con controladores biológicos</p>

Programas	Objetivos	Proyectos
seguridad alimentaria y comercialización	diversificar la producción agrícola como base para la seguridad alimentaria de la población	<p>promoción prioritaria de cultivos andinos como quinua, chocho, tubérculos andinos, papas nativas, maíz, etcétera; se debe continuar con el apoyo a las ferias de semillas</p> <p>reforestación con frutales nativos</p> <p>promoción de platos típicos</p> <p>agroforestería con el uso de árboles y arbustivos nativos</p> <p>promoción del cultivo de hierbas nativas y hortalizas</p>
	<p>impulsar la actividad agropecuaria para un mejor aprovechamiento del mercado local, regional y nacional</p> <p>dotar de valor agregado a los productos</p>	<p>mejora de la producción y calidad quesera</p> <p>agroindustria de granos y cereales andinos</p> <p>molienda y procesamiento mejorados</p> <p>promoción de cultivos locales en los mercados</p> <p>apoyo a las organizaciones para la comercialización</p> <p>creación de una infraestructura distrital para el almacenado de productos que facilite la comercialización</p> <p>promoción crediticia rural</p> <p>estudios e investigaciones de mercado</p> <p>promoción de eventos feriales</p>
protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente	afianzar el conocimiento y actividad de la población en el repoblamiento forestal	<p>reforestación de las extensas jalcas con bosques macizos de pinos (<i>Pinus radita</i> y <i>Pinus patula</i>)</p> <p>promoción de silvopasturas en la jalca</p> <p>promoción de la siembra de quinales (<i>Polylepis racemosa</i>) y otras especies nativas</p> <p>promoción de la instalación de viveros en diversos sectores del distrito</p> <p>instalación de viveros forestales escolares</p>
	afianzar las prácticas de conservación de suelos y del recurso agua	<p>producción y manejo de bioinsecticidas (<i>baculovirus</i> y hongo <i>becuveria</i>)</p> <p>protección de la biodiversidad</p> <p>buen manejo del agua</p> <p>intensificación de la construcción de terrazas, acequias de infiltración y otros</p> <p>manejo de desechos y residuos sólidos</p>

Programas	Objetivos	Proyectos
salud, educación y cultura	erradicar el analfabetismo y mejorar la calidad educativa para permitir el éxito económico y social de los jóvenes	<p>acción de promotores locales de alfabetización</p> <p>disminución de la deserción escolar</p> <p>puesta en marcha de bibliotecas rurales</p> <p>promoción de tecnologías educativas modernas acordes con la realidad rural</p> <p>conversión de Encañada en un distrito piloto de educación rural altoandina</p> <p>capacitación integral a docentes</p> <p>participación comunal en la educación</p> <p>formación técnica empresarial de jóvenes</p> <p>educación no escolarizada de adultos</p> <p>fortalecimiento de las asociaciones de padres de familia en aspectos de gestión</p>
	disminuir sensiblemente la desnutrición crónica y ampliar la cobertura de los servicios básicos de salud	<p>equilibrio de la dieta con alimentos de la zona y promoción del consumo de leche en los niños</p> <p>instalación de puestos centinelas de vigilancia rural</p> <p>equipamiento de puestos y centro de salud</p> <p>creación de botiquines comunales</p> <p>gestión para la salud comunitaria</p> <p>fortalecimiento de la asociación de promotores y parteras</p> <p>capacitación alimentaria y nutricional en los ámbitos escolar y comunitario</p> <p>disminución del crecimiento poblacional</p> <p>capacitación permanente a la población en el manejo adecuado de sistemas de agua potable y de letrinas; esto permitirá bajar el índice de enfermedades diarreicas agudas</p> <p>control permanente de la calidad del agua de consumo</p>

Programas	Objetivos	Proyectos
desarrollo de la infraestructura productiva y de servicios	elevar el grado de integración vial y el acondicionamiento físico en función al impacto productivo y económico	<p>mejora y gestión de plazas comerciales</p> <p>instalación de centros de acopio y comercialización</p> <p>apertura, mejora y mantenimiento de caminos, trochas carrozables y carreteras</p> <p>mejora de canales de riego, construcción de reservorios e instalación de sistemas de riego por aspersión</p> <p>instalación de almacenes para semillas</p>
	mejorar el acceso a los servicios básicos y su uso por parte de la población local	<p>instalación de sistemas de agua y letrinas a toda la población</p> <p>instalación de energía eléctrica en centros poblados menores</p> <p>mejora física de algunos puestos de salud y construcción con ambientes adecuados de los que faltan; el centro de salud de Encañada debe tener salas de hospitalización y una mini-sala de operaciones</p> <p>promoción de modelos de vivienda rural</p> <p>instalación de locales comunales</p> <p>instalación de centros educativos cómodos y amoblados</p>
	desarrollar gradualmente una visión administrativa y un buen mantenimiento de los servicios por los usuarios	<p>promoción de empresas administrativas de servicios comunales</p> <p>organización de una central administrativa de agua potable en la zona rural</p> <p>formación de técnicos rurales en saneamiento</p>
organización y gestión del desarrollo	fortalecer las organizaciones de base y la institucionalidad local a través de la concertación y planificación del desarrollo	<p>organización de comités comunales de desarrollo</p> <p>participación de alcaldías delegadas en el Comité de Desarrollo de Encañada</p> <p>difusión de experiencias exitosas de concertación</p> <p>participación rural</p> <p>banco de proyectos</p> <p>instalación de un centro de atención integral del adolescente</p> <p>instalación de talleres productivos y de capacitación a jóvenes</p> <p>creación de centros no escolarizados donde los jóvenes culminen sus estudios secundarios y se capaciten en carreras cortas</p>

Programas	Objetivos	Proyectos
organización y gestión del desarrollo (<i>continuación</i>)	crear un sistema local de información que soporte los procesos de desarrollo	<p>información alimentaria</p> <p>mejora de la tecnología de producción y educación</p> <p>elevación de los niveles de sanidad animal y vegetal</p> <p>instalación de servicios de información de mercado: precios, productos, etcétera</p> <p>mejora de suelos, aprovechamiento del agua y aire</p> <p>dotación de investigación e información acerca de demandas turísticas</p> <p>instalación de empresas y negocios rurales</p> <p>organización de eventos de capacitación y extensión técnica</p> <p>dotación de información acerca de aspectos de tributación y administración</p> <p>trabajo en sistematizaciones</p>
	crear circuitos turísticos a partir del paisaje, la biodiversidad y otros recursos desaprovechados en la zona	<p>desarrollo de un circuito en Ventanillas de Combayo</p> <p>promoción del turismo escolar y de jóvenes; desarrollo del turismo interno</p> <p> acondicionamiento de lagunas y frailones de negritos</p> <p>promoción de platos típicos de calidad</p> <p>formación de guías turísticas, becas</p> <p>promoción de la casa del turista: plantas medicinales, etcétera (hospedaje)</p> <p>promoción del turismo agroecológico en el distrito (para turistas extranjeros)</p>
	incentivar la participación equitativa de hombres y mujeres en todas y cada una de las actividades socioproductivas	<p>promoción del trabajo remunerado de las mujeres en las diferentes actividades de producción</p> <p>instalación de la Defensoría Municipal del Niño y el Adolescente (DEMUNA)</p> <p>organización de talleres de producción y de servicios con participación de hombres y mujeres</p> <p>fortalecimiento de la autoestima de la mujer</p>

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

“Una misma situación puede ser una gran oportunidad, algo irrelevante o una verdadera amenaza, dependiendo de los ojos de quien la mira”.

Sebastião Mendonça Ferreira

Para conseguir los objetivos trazados y la operativización del plan se debe tener en cuenta:

- La concertación, pues el plan debe ser asumido por las instituciones públicas y privadas que trabajan en el ámbito distrital. Para ello se requiere de una coordinación permanente y estable del CODE que permita enlazar proyectos, establecer convenios, evaluar acciones y avances, realizar gestiones, disponer de información permanente y actualizada de las diversas investigaciones que se realizan en el ámbito y, sobre todo, intercambiar experiencias. Todo esto teniendo siempre en la mira los objetivos de los ejes de desarrollo. La Municipalidad debe ser la primera institución que asuma el plan de desarrollo distrital y debe liderar la concertación interinstitucional a través del CODE.
- La operativización de planes anuales por caseríos, zonas o sectores, con la participación permanente de la población de base en su organización, planificación y ejecución. Para ello los campesinos tienen que fortalecer sus organizaciones y generar líderes de gestión. Nuevamente la Municipalidad debe jugar un papel preponderante en el fortalecimiento de estas organizaciones (se debe tener especial cuidado de fortalecer mucho más a la APAE).
- La mejor orientación posible de los recursos financieros que puedan captarse para la consecución de los objetivos del plan. Es necesario difundirlo y socializarlo en eventos, foros y exposiciones ante los organismos y personas responsables de aprobar proyectos y destinar fondos. Las empresas mineras que actúan en este ámbito también deben integrarse con proyectos que contribuyan con el desarrollo del plan, en coordinación con el comité de desarrollo y/o con la municipalidad distrital. Asimismo, se debe conseguir una coordinación más estrecha con las empresas INCALAC y CARNILAC para el logro de estos objetivos.
- El establecimiento de alianzas estratégicas con distritos vecinos. Esto responde al interés de emprender un trabajo coordinado. Mediante estas alianzas es posible tener un marco institucional o de propuestas concretas para la gestión de proyectos. Los mercados son los puntos más destacados en este sentido.

En resumen, se trata de conseguir que todos apunten en una misma dirección y que se sumen todos los esfuerzos posibles para lograr el ansiado desarrollo.

METAS PLANTEADAS PARA LOS PRÓXIMOS DIEZ AÑOS

- Las metas se han planteado de la forma más objetiva posible, según las condiciones y posibilidades del momento. Sin embargo, éstas pueden ampliarse mucho y los logros pueden ser aún mayores. Ello depende de las oportunidades que se presenten, de cuánto se pueda aprovechar y del esfuerzo de los campesinos. También puede ocurrir lo contrario: que se desperdicien recursos y oportunidades o que el factor humano responsable

de llevar adelante el plan no brinde el impulso necesario. En ese caso, las metas propuestas no se alcanzarían.

- Por otro lado, hay muchos objetivos que no están suficientemente desarrollados en los proyectos y metas. Éstos se trabajarán más efectivamente en los planes operativos anuales del CODE, sobre la base de los proyectos de las instituciones.
- Finalmente, no se menciona a los responsables de la ejecución de cada meta, porque los compromisos se irán asumiendo durante el desarrollo de éstas. Lo importante es que el organismo que debe impulsar y velar por el cumplimiento de los objetivos es el Comité de Desarrollo de Encañada con el liderazgo de la Municipalidad, que como ya se dijo, es la institución más estable.

Metas	Periodo de ejecución
mejora de cuarenta hectáreas anuales con programas de silvopasturas en las jalcas	1999-2008
gestión de la construcción de cuatro pequeñas represas (dando prioridad a la laguna de Yanacocha)	1999-2005
instalación de diez sistemas de riego por aspersión al año	1999-2008
reforestación de veinte mil hectáreas de jalca con bosques macizos (promedio de dos mil hectáreas por año)	1998-2008
mejora de ochenta kilómetros de canales de riego	1999-2008
construcción de dos pequeños reservorios por año	1999-2008
apertura de cien kilómetros de nuevas trochas carrozables <ul style="list-style-type: none"> • tramo San Martín-Huanico • tramo San José-Maqui Maqui • tramo Hualtipata-Michiquillay • tramo Ventanillas-Progreso-Rodacocha • tramo Maraypata-Yerba Buena Grande • tramo Combayo-San Pedro • tramo San Pedro-Yerba Buena Chica • tramo Cushurubamba-Las Lagunas • tramo Combayo-Laurel del Valle-Santa Rosa • tramo Combayo-Bellavista Baja y Alta • tramo La Extrema-Negritos Bajo • tramo Yanacancha-Liriopampa • tramo Yanacancha Baja-Chanta Baja • tramo El Ingenio-Yanacanchilla 	1999-2008
mejora de la trocha Encañada-Yanatatora-Molino del Arco con carretera afirmada para unir transversalmente al distrito	1999-2003
mejora del tramo Encañada-Punre con carretera afirmada para unir al distrito de Sorochuco	1999-2003

Metas	Periodo de ejecución
ordenamiento del uso de la tierra con la identificación de áreas apropiadas para la producción agropecuaria, de acuerdo a los estudios realizados	1999-2003
disminución en 5% anual del uso de fertilizantes e insecticidas químicos	1999-2008
ampliación de la producción de cultivos andinos en veinte hectáreas por año	1999-2003
culminación de la planta agroindustrial de Tambomayo, construcción de la trocha carrozable, equipo para el procesamiento de quinua y chocho y puesta en funcionamiento de la planta procesadora de alimentos	1999-2000
instalación de una planta para transformar los granos en hojuelas	1999-2003
dotación de energía eléctrica a cinco centros poblados (Polloc, Combayo, Yanacancha Baja, Chanta Alta, Toldopata)	1999-2008
conversión del distrito en un centro piloto de educación rural altoandina	1999-2008
finalización de la secundaria para quinientos alumnos en programas no escolarizados	1999-2008
acondicionamiento de centros y puestos de salud	1999-2003
disminución de la desnutrición crónica a menos del 40%	1999-2008
acceso del 95% de la población al agua potable	1999-2002
acondicionamiento del 100% de locales escolares	1999-2004
instalación de locales comunales en el 100% de caseríos	1999-2008
construcción de tres almacenes de productos agropecuarios para facilitar la comercialización de productos y la transformación local	1999-2001
reducción del analfabetismo al 5%	1999-2008
instalación de treinta bibliotecas rurales	1999-2003

II. DIAGNÓSTICO

ASPECTOS GENERALES

Ubicación

El distrito de Encañada se encuentra en la sierra norte del Perú, en el departamento y provincia de Cajamarca. Su capital se ubica al noreste de la ciudad de Cajamarca, en el kilómetro 34 de la carretera que conduce a Celendín.

Altitud: 3 098 msnm **Latitud Sur:** 07°04'54" **Longitud Oeste:** 78°20'30"

Altura mínima: 3 000 msnm **Altura máxima:** 4 200 msnm **Extensión:** 836,7 km²

El territorio del distrito se extiende a lo largo de una franja que corre en dirección sureste-noroeste. El ancho máximo de dicha franja es de 16,8 km, y su largo de 49,7 km.

Límites

Encañada limita con nueve distritos que pertenecen a cinco provincias:

Al Este, con los distritos de Sucre, Sorochuco y Bambamarca. Los dos primeros están situados en la provincia de Celendín y el tercero es una circunscripción de la provincia de Hualgayoc.

Al Norte, con el distrito de Hualgayoc, de la provincia del mismo nombre.

Al Oeste, con el distrito de Tumbadén, de la provincia de San Pablo, y con los distritos de Cajamarca y Baños del Inca, de la provincia de Cajamarca.

Al Sur, con los distritos de Namora y Gregorio Pita, ubicados en las provincias de Cajamarca y San Marcos, respectivamente.

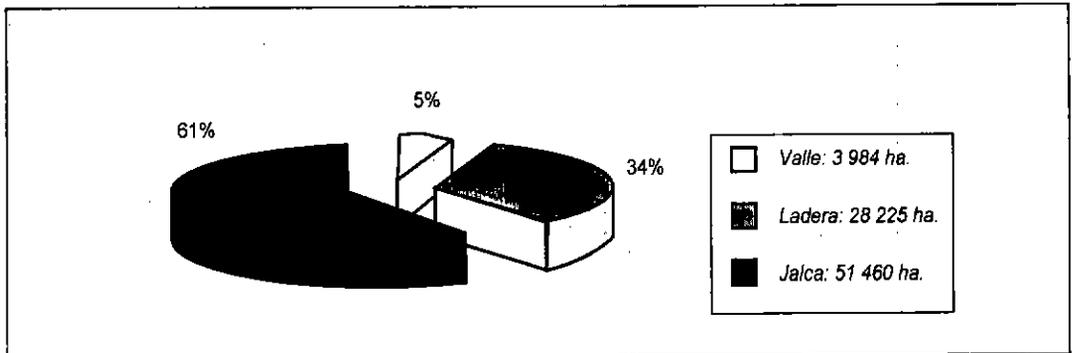
Zonas agroecológicas

Jalca: más de 3 400 msnm, con 51 460 ha.

Ladera: entre 3 100 y 3 400 msnm, con 28 225 ha.

Valle: entre 2 700 y 3 100 msnm, con 3 984 ha.

Gráfico 1. Porcentaje de superficie ocupada por cada zona agroecológica



Flora y fauna

El hombre siempre ha sido el principal agente de destrucción o conservación de su hábitat natural. Para satisfacer las necesidades inmediatas de alimentos o leña, muchas veces se sobreexplotan la flora y la fauna sin pensar en su reposición futura. Ello ha puesto en peligro de extinción a muchas especies animales y vegetales.

La flora

Isidoro Sánchez Vega ha recolectado e identificado en las cuatro microcuencas que conforman el distrito cerca de 256 especies vegetales diferentes. De éstas, 38 tienen propiedades medicinales y han sido usadas tradicionalmente por los campesinos. Cabe mencionar, además, que hay diversas especies en proceso de extinción –tales como el quiswar, el palo blanco y el chugur–, que deben ser protegidas especialmente. Lamentablemente, según la Historia de Encañada hay otras que ya han desaparecido. Es el caso del poroto (pisonay), el palillo, la coca, la flor azul, la lúcuma y la pata de gallo.

En el siguiente cuadro se mencionan algunas especies nativas que aún existen y que en su mayoría consisten en hierbas medicinales y frutales.

Cuadro 2. Especies nativas existentes en el distrito de Encañada

andacushma	chimulas	hierba del sol	paico	sorgorón
berros	chinchango	hinojo	pepinillo	supiquegua
boloques	chinchimali	honrada	perejil	tara
callaquegua	cola de caballo	huanga	perla	tomatillo
campanilla	colle	junco	poro poro	toro toro
canchalagua	collor	lechuguilla	pushgay	tumbisha
capulí	como	liso	quinual	tuna
carhuaquero	culen	llantén	romero	valeriana
carquejo	cutiles	lloctara	ruda	verbena
cerraja	cuty	maguay	salvia	vira vira
chamas	diego lópez	manzana agria	santo domingo	viznaga
chancha	escorzonera	manzanilla	sauco	yanaquero
chaunca	espingo	marco	shirac	yufie
chicoria	grama dulce	menta	shita	zarcillera
chilca	guarme guarme	ortiga	siete claveles	zarzamora

Fuente: Diagnósticos de las microcuencas Encañada y Grande-Chonta, PRONAMACHCS, 1995. Evaluación de los recursos agrícolas de tierras altoandinas con fines de investigación; CONDESAN, 1998. **Elaboración:** equipo técnico del CODE, 1998.

Especies exóticas. Las especies foráneas más comunes en Encañada son el eucalipto, el ciprés y el pino. El primero crece muy bien hasta los 3 500 msnm y es muy aceptado por los campesinos porque les brinda leña y madera y retoña rápidamente. El pino (de las variedades *Pinus patula* y *Pinus radiata*) crece sobre los 3 500 msnm y se adapta excelentemente a la jalca. Sin embargo, todavía son pocos los bosques de pinos.

Frutales nativos. Las especies nativas son el pushgay, el sauco, la zarzamora, el tomatillo, el poro poro, la manzana agria, la perla, el carhuaquero, el sorgorón, el pepinillo, la tuna y el capulí.

Encañada muestra una enorme biodiversidad y su vitrina medicinal es muy amplia. Se hace imprescindible un intenso trabajo de promoción para involucrar a los campesinos en la conservación, protección y desarrollo de estos recursos, a través de asesoría técnica y una adecuada política educativa.

La fauna

Así como la flora, la fauna también se ve afectada por la caza indiscriminada y la destrucción del hábitat de muchas especies silvestres. Esta pérdida de diálogo con la naturaleza ha traído como consecuencia la extinción de muchos animales nativos.

Cuadro 3. Animales silvestres en el distrito de Encañada

Estado	Descripción
animales que ya no existen	caracol terrestre, venado colorado, gallinazos, buitres, cóndor, cocal <i>causas de su desaparición:</i> caza excesiva, falta de alimentación, invasión de su hábitat natural
animales en peligro de extinción	venados, cargachas, huaychao, shingos <i>causas del peligro:</i> caza excesiva
animales existentes	zorros, zorrillos, cunyalluc, mono huayguas, conejos, perdices, águila, vizcachas, zorzales, cernicalos, lic lic, quelluas, chinalindas, gorriones, tucos, halcones, tórtolas, palomas, burros, pishgos, santa rosa, huayana, quecherque, cocotero, pishguillo, pushguy, cuyes silvestres (hushuay), gato de pajonales
peces	en algunos riachuelos y lagunas aún hay lifes y truchas. Sin embargo, éstos tienden a desaparecer, por lo que es necesario revertir el proceso y promocionar la siembra y protección de estas especies

Fuente: Diagnósticos de las microcuencas Encañada y Grande-Chonta, PRONAMACHCS, 1995. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Una de las causas del exterminio de muchas especies animales es la destrucción de la vegetación que les sirve de alimento, lo que afecta su hábitat natural. Los peces de ríos y lagunas también son muy perseguidos por los pobladores, aunque ellos aducen que la contaminación y los relaves mineros son la verdadera causa de su desaparición. Se debería emprender una seria investigación al respecto.

Reseña histórica

Creación del distrito

El departamento de Cajamarca fue creado el 11 de febrero de 1855. Se le asignaron cuatro provincias y 49 distritos, y su existencia fue ratificada por ley 12301 del 3 de mayo de 1955. Por su parte, el distrito de Encañada fue creado el 2 de enero de 1857. Originalmente incluía el actual distrito de Namora y parte del territorio de Baños del Inca (Namora se desmembró en 1920 y Baños del Inca se creó en 1957, incluyendo parte de la hacienda Chaquil).

Época prehispánica

El poblamiento de Encañada data de hace cinco mil años. En sus linderos se encuentran más de cien asentamientos arqueológicos, distribuidos en las tres zonas agroecológicas y en todas las subcuencas del distrito.

En Maqui Maqui (ubicado en la zona de jalca, a 4 000 msnm), comprendido en el caserío de Pabellón de Combayo, se han encontrado los restos del hombre más antiguo descubierto hasta ahora en Cajamarca. Se trata de una estructura funeraria correspondiente a la ocupación precerámica, de aproximadamente cinco mil años de antigüedad. Por su parte, los yacimientos arqueológicos de Huacaloma y Layzón tienen entre mil y mil doscientos años de antigüedad. Los restos arquitectónicos encontrados en la huaca N° 1 de Maqui Maqui corresponderían al periodo Intermedio Temprano Cajamarca (doscientos años antes de Cristo).

Los estudios realizados en esta zona demuestran una intensa actividad minera prehispánica, básicamente a partir del sistema de tajo a cielo abierto, pequeños socavones y minas. Posiblemente el mineral ya se extraía en el primer milenio antes de Cristo. La explotación aurífera estaba muy desarrollada: a partir de ella se estableció una serie de mecanismos de intercambio transregional (se ha encontrado oro trabajado en el cerro del Calvario, en Encañada).

Maqui Maqui no sólo fue el primer centro minero prehispánico de la sierra norte del Perú sino, además, el primero de los Andes Centrales en el que se documenta la utilización de amalgama de mercurio para obtener oro y plata. Al parecer esta actividad declinó en las fases tardías de la cultura Cajamarca, ya en el periodo incaico. Durante la Colonia la explotación minera se desplazó hacia Hualgayoc y Chota.

Otra característica descubierta en la zona es el acertado manejo del agua de los habitantes de la antigüedad. El caso de Yanacancha demuestra que hace dos mil años se practicaba un manejo de cuencas tan bueno como el de Cumbemayo. En la antigüedad, el hombre encañadino sabía aprovechar las tierras de cultivo y reservaba las zonas poco o nada cultivables para levantar sus viviendas. Su agricultura se centraba en el maíz, la papa y los porotos, bases de la alimentación, y obtenían proteína animal a través de la caza de cérvidos, de la cría de camélidos y, en menor proporción, del cuy.

También hay que destacar los sitios arqueológicos de las haciendas de Combayo y Chaquil, el cerro de Encañada, los cerros de Chuchún, el cerro de Sogorón y Tambomayo, entre otros. En la cerámica es común encontrar el motivo de la serpiente bicéfala, que representa la dualidad cósmica andina.

Colonia y República

La conquista produjo una drástica reducción de la población nativa. A la muerte directa de los indios en las guerras de sometimiento se sumaron las pestes y enfermedades traídas por los conquistadores y la sobreexplotación de los indígenas en las encomiendas, los obrajes y las minas. Posteriormente se fueron constituyendo las haciendas, que no disponían de suficiente mano de obra.

En el siglo pasado, el distrito de Encañada se constituyó sobre las haciendas de Yanacancha, Combayo, Sangal, Chaquil, Polloc, Chanta y la comunidad de Encañada.



Ilustración de Felipe Guamán Poma de Ayala

Uno de los casos más estudiados es el de la hacienda de Combayo, surgida en el siglo XVIII. En su mejor momento tenía más de veinte mil ovinos, que rendían 529 arrobas de lana. Al igual que en Polloc y otras haciendas, Combayo disponía de un obraje dedicado a producir bayeta, pañetes, piezas de jergón y frazadas. Según documentos de la época, en Combayo se fabricaba un jergón de alta calidad.

Combayo se extendía en un área de cuarenta leguas cuadradas y su población superaba los trescientos habitantes. Aunque se cultivaban pocos productos (cebada, papas, trigo, arvejas y frejoles), el rendimiento era mucho mayor que en la actualidad. A los campesinos -casi todos indios, con excepción de unos siete u ocho mestizos-, se les permitía hacer sus chozas donde quisieran y cultivar tanto terreno como desearan. A cambio, los hombres estaban obligados a trabajar cuando lo solicitara el propietario por un real al día. En Combayo se llegaban a cosechar 1 200 kg/ha de trigo sin emplear abono alguno; en rotación, después de las papas se lograban hasta 2 600 kg/ha, y después de la cebada se llegaba a los 4 000 kg/ha. Hoy se alcanzan rendimientos de 400 kg/ha y es común encontrar cosechas de solamente 300 kg/ha.

Sistemas de trabajo y relaciones sociales. A mediados de este siglo, la hacienda de Combayo tenía diferentes tipos de relaciones con la fuerza de trabajo. Los cabezonarios eran indios que ocupaban lotes de terrenos a cambio de arriendos en dinero: pagaban 2,50 soles al año por cada hectárea utilizada. También existían los arrendatarios agregados, que estaban representados ante la administración de la hacienda por los cabezonarios. En promedio, cada uno de ellos cultivaba 1,02 hectáreas. Si querían pastar su ganado debían pagar un sol por cabeza de ganado mayor, veinticinco centavos por cabeza de ganado lanar o caprino y 0,80 soles por cada porcino. Estos arrendatarios agregados tenían la obligación de trabajar quince días al año para la hacienda, proporcionando sus propias yuntas y yeguarizas para las trillas.

Un tercer grupo estaba conformado por los colonos, que eran los peones de la hacienda. Tenían el deber de trabajar por lo menos veinte días al mes a cambio de un pobre salario en efectivo, una choza y el acceso a una pequeña parcela. Como concesión podían recoger leña y utilizar otros recursos de la hacienda. Existía también la modalidad del trabajo al partido. En este caso el hacendado suministraba la chacra, la semilla, yuntas para el barbecho y yeguas para la trilla, mientras el peón o agregado tenía que entregar la mitad de la cosecha (estas características de las relaciones de trabajo se repetían en mejores o peores condiciones en las otras haciendas). Entre los campesinos se practicaba la minga, una forma de trabajo voluntario para la edificación de la vivienda u obras dentro de sus parcelas.

En síntesis, esta etapa de la historia del distrito pone en evidencia la vocación pecuaria del suelo y la posibilidad de que la transformación de esta producción se convierta en un eje articulador de la economía, superando las inhumanas relaciones de trabajo que se dieron en el pasado.

Algunos procesos importantes de los últimos tiempos

Desde su formación, la hacienda se ha expandido a costa de las tierras de los indios de las comunidades. Uno de los últimos despojos se registró en setiembre de 1957, cuando cinco campesinos fueron asesinados a balazos por el hacendado de La Quispa, quien quería anexionarse las jalcas de Llavidque, Palomapata y Chin Chin, pertenecientes a la comunidad de

Encañada. Desde entonces la comunidad quedó reducida a los caseríos de Rodacocha, Sorogón, Chancas, Michiquillay y Quinuamayo. Paralelamente, algunas tierras comunales fueron parcelándose, lo que dio origen al minifundio. De esta manera, las dos únicas comunidades del distrito –Encañada y Michiquillay– solamente poseen mil cuatrocientas y mil hectáreas, respectivamente.

La reforma agraria de 1968 eliminó las haciendas y, en su reemplazo, se conformaron las cooperativas agrarias. A la fecha, todas estas tierras han sido parceladas y se ha incrementado el número de agricultores individuales, que en la mayoría de los casos no manejan adecuadamente sus parcelas. Antes de ello, la hacienda y algunas empresas como INCALAC promocionaron la innovación tecnológica y el desarrollo agropecuario durante los sesenta, lo que impulsó la ganadería y estimuló la construcción de muchas trochas carrozables. A partir de los setenta, el gobierno empezó a apoyar a la agricultura a través de organismos estatales como el Banco Agrario o gracias a la cooperación internacional.

En la época contemporánea la actividad minera del distrito se inicia con el descubrimiento de las grandes reservas de Michiquillay, en 1957. Hacia 1993 se pusieron en operación las minas de oro de Yanacocha, que es la empresa minera más importante de Sudamérica. Estas actividades vienen modificando la estructura socioproductiva y el movimiento económico de Cajamarca.

En 1982 empiezan los trabajos de conservación de suelos con proyectos experimentales y van instalándose organismos no gubernamentales que apoyan el desarrollo agropecuario. Un paso importante fue la constitución de la Asociación de Productores Agropecuarios de Encañada (APAE) en 1989, que integraba a las unidades familiares de base y a los amigos de la conservación de suelos. En 1991 nació el Proyecto Integral de Desarrollo Agropecuario de Encañada (PIDAE). Las instituciones que lo conformaron fueron APAE, ASPADERUC, PRONAMACHCS, INIA e ITDG. Estas experiencias son los antecedentes de la fundación del Comité de Desarrollo de Encañada (CODE), en mayo de 1996, que busca impulsar el desarrollo local concertando con diferentes instituciones y la población bajo el liderazgo de la Municipalidad distrital.

DINÁMICA SOCIOECONÓMICA

Tomando en cuenta criterios culturales, de integración vial, zonas homogéneas de producción y características ambientales, se han identificado tres sectores muy definidos en el distrito:

Sector Chanta-Yanacancha

Las aguas de esta zona discurren hacia la cuenca del Llaucano -y, en menor medida, hacia la cuenca del Pacífico-, a través del río Rejo de San Pablo. Aproximadamente el 80% de su área corresponde a la jalca y el resto es ladera. Sus suelos son muy húmedos.

Sector Combayo

Las aguas de este sector corren por el río Grande-Chonta hacia la cuenca del Cajamarquino. Esta zona es homogénea y agrupa a trece caseríos y cinco anexos. La mayor parte de sus tierras (75%) se ubica en la jalca, y también tiene pequeños valles, irrigados principalmente por el río Grande-Chonta.

Sector Encañada

Comprende la microcuenca de Encañada, que a su vez se divide en cuatro submicrocuencas: Grande-Chonta, Tambomayo-La Quispa, Encañada y Sendamal. Las aguas de este último río avanzan directamente al Marañón, mientras que las de los tres primeros discurren inicialmente al Cajamarquino. Es el sector más amplio y el más poblado del distrito. Aproximadamente el 43% de su área es ladera, un 8% valle, y el resto jalca.

Población

Índices poblacionales y demográficos

Cuadro 4. Población total y tasas de crecimiento del distrito de Encañada

Áreas	Población (años)					Tasa de crecimiento (%)			
	1961	1972	1981	1993	1998	61-72	72-81	81-93	93-98
urbana	344	399	515	804	1 026	1,4	2,8	3,9	4,1
rural	12 699	15 339	17 041	21 313	25 410	1,7	0,7	2,2	3,6
total	13 043	15 738	17 556	22 117	26 436	1,7	1,4	2,2	3,6

Fuente: INEI. Censos de población, censo de mayo de 1997. *Elaboración:* equipo técnico del CODE, 1998.

- La tasa de crecimiento intercensal en el periodo 93-98 ha aumentado rápidamente: alcanza el 3,6%. Esto podría indicar una disminución de la emigración en los últimos años, lo que se ve corroborado por el aumento paralelo de la tasa de crecimiento de su población rural. Este hecho tendría como explicación el incremento de la rentabilidad de la actividad ganadera, como consecuencia del mejoramiento del acopio de leche debido a nuevas trochas abiertas por INCALAC. De esta manera, la actividad pecuaria rural estaría siendo fuente de atracción, retención y hasta retorno poblacional, lo que contradice la tendencia nacional.

Cuadro 5. Población total según sexo, sectores y áreas del distrito de Encañada en 1998

Sectores	Hombres		Mujeres		Total	
	frecuencia	%	frecuencia	%	frecuencia	%
Encañada	6 314	23,9	6 347	24,0	12 661	47,9
Combayo	3 402	12,9	3 345	12,7	6 747	25,5
Chanta-Yanacancha	3 006	11,4	2 996	11,4	6 002	22,7
área rural (subtotal 1)	12 722	48,2	12 688	48,1	25 410	96,1
área urbana (subtotal 2)	501	1,8	525	1,9	1 026	3,9
total (subtotal 1 + subtotal 2)	13 223	50,0	13 213	50,0	26 436	100,0

Fuente: Censo de mayo de 1997. *Elaboración:* equipo técnico del CODE, 1998.

Nota: Se considera población urbana a aquellos habitantes que se encuentran en la capital de distrito cuyas actividades son de servicios y comercio.

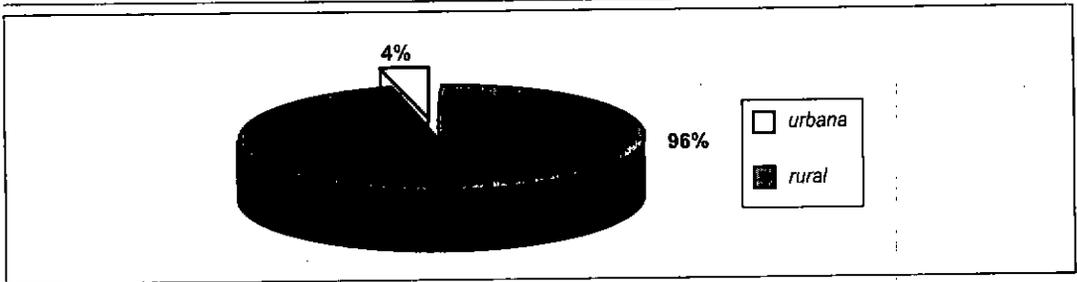
- El cuadro 5 muestra que Encañada es un municipio eminentemente rural (96,1%) y, por lo tanto, que su actividad fundamental es la agropecuaria.

Cuadro 6. Población por grupos etáreos, según sexo y sectores (1998)

Grupos etáreos	Sector Encañada						Sector Combayo						Sector Chanta-Yanacancha						Total distrital														
	hombres			mujeres			total			hombres			mujeres			total			hombres			mujeres			total								
	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	fre	%	
00-04	906	13,3	859	13,0	1765	13,0	483	14,2	485	14,5	968	14,3	397	13,2	407	13,6	804	13,4	1786	13,5	1751	13,3	3537	13,4									
05-09	1029	15,1	1031	15,0	2060	15,0	551	16,2	519	15,5	1070	15,9	469	15,6	452	15,1	921	15,3	2049	15,5	2002	15,1	4051	15,3									
10-14	1043	15,3	893	13,0	1936	14,0	514	15,1	475	14,2	989	14,6	451	15,0	410	13,7	861	14,4	2008	15,2	1778	13,5	3786	14,4									
15-19	702	10,3	783	11,0	1485	11,0	415	12,2	395	11,8	810	12,0	340	11,3	341	11,4	681	11,3	1457	11,0	1519	11,5	2976	11,3									
20-24	654	9,6	674	9,8	1328	9,7	296	8,7	325	9,7	621	9,2	310	10,3	314	10,5	624	10,4	1260	9,5	1313	9,9	2573	9,7									
25-29	538	7,9	570	8,3	1108	8,1	255	7,5	254	7,6	509	7,6	232	7,7	213	7,1	445	7,4	1025	7,8	1037	7,9	2062	7,8									
30-34	368	5,4	406	5,9	774	5,7	177	5,2	154	4,6	331	4,8	162	5,4	177	5,9	339	5,6	707	5,3	737	5,5	1444	5,4									
35-39	382	5,6	406	5,9	788	5,8	133	3,9	177	5,3	310	4,6	141	4,7	162	5,4	303	5,0	656	5,0	745	5,6	1401	5,3									
40-44	225	3,3	254	3,7	479	3,5	146	4,3	141	4,2	287	4,2	102	3,4	117	3,9	219	3,7	473	3,6	512	4,0	985	3,8									
45-49	218	3,2	275	4,0	493	3,6	126	3,7	114	3,4	240	3,6	108	3,6	120	4,0	228	3,8	452	3,4	509	3,9	961	3,6									
50-54	218	3,2	192	2,8	410	3,0	75	2,2	87	2,6	162	2,4	78	2,6	87	2,9	165	2,7	371	2,8	366	2,8	737	2,8									
55-59	164	2,4	158	2,3	322	2,4	75	2,2	77	2,3	152	2,3	60	2,0	63	2,1	123	2,1	299	2,3	298	2,3	597	2,3									
60-64	123	1,8	131	1,9	254	1,8	68	2,0	60	1,8	128	1,9	69	2,3	60	2,0	129	2,2	260	2,0	251	1,9	511	1,9									
65-69	95	1,4	96	1,4	191	1,4	31	0,9	33	1,0	64	1,0	45	1,5	36	1,2	81	1,3	171	1,3	165	1,2	336	1,2									
70-74	61	0,9	55	0,8	116	0,9	20	0,6	23	0,7	43	0,7	15	0,5	15	0,5	30	0,5	96	0,7	93	0,7	189	0,7									
75-79	41	0,6	41	0,6	82	0,6	17	0,5	13	0,4	30	0,4	15	0,5	13	0,4	28	0,5	73	0,5	67	0,5	140	0,5									
80-más	48	0,7	48	0,7	96	0,7	20	0,6	13	0,4	33	0,5	12	0,4	9	0,3	21	0,4	80	0,6	70	0,6	150	0,6									
Total	6815	100	6872	100	13687	100	3402	100	3345	100	6747	100	3006	100	2996	100	6002	99,9	13223	100	13213	100	26436	100									
Total hogares	2575						1271						1132						4978														

Fuente: Censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Gráfico 2. Porcentaje de población según áreas



Fuente: Censo de mayo de 1997. Elaboración propia.

- Los niños y jóvenes, es decir la población entre cero y veinticinco años, constituyen el 62% de la población. Se debe dedicar gran atención a este sector a la hora de plantear las iniciativas y propuestas de desarrollo.
- Entre los quince y los cuarenta años de edad encontramos 10 456 habitantes, es decir un 37% de la población. Este sector necesita ocupación permanente.

Cuadro 7. Densidad poblacional en los ámbitos sectorial, distrital y provincial (1998)

Indicador	Encañada	Combayo	Chanta-Yanacancha	Total	Provincia de Cajamarca
población	13 687,0	6 747,0	6 002,0	26 436,0	230 049,0
área en km (*)	385,6	206,8	243,6	836,0	2 979,7
densidad hab/km	35,5	32,6	24,6	31,6	77,2

Fuente: Censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

(*) Extensión territorial calculada según la carta nacional.

- La densidad poblacional es de 31,6 en el ámbito distrital. Sin embargo, en el sector de Encañada es de 35,7 hab/km², densidad muy superior a la encontrada en los sectores Combayo y Chanta-Yanacancha. El 67,8% de la población (9 287 habitantes) se concentra en un tercio del sector Encañada, en los centros poblados comprendidos entre los caseríos de Quinuamayo, San José, San Martín, Polloquito, Santa Clotilde, Chaquil y Rodacocha. La densidad poblacional en estos lugares es de 77 hab/km². La mayor parte de esta zona es ladera, las unidades agropecuarias son pequeñas y los rendimientos bajos, porque se trata de terrenos pobres en nutrientes.

Migraciones

Cuadro 8. Emigración temporal de jefes de familia del distrito de Encañada que van a trabajar a otros lugares (1994 y 1997)

Fuentes utilizadas	Jefes de familia emigrantes	%	Otros miembros de familia emigrantes	Total de emigrantes	% de emigrantes con relación a la PEA
809 encuestas aplicadas en el distrito proyectado a las 4 978 familias	154	19,0	57	211	8,6
censo agropecuario 1994	962	19,0	336	1 298	8,6
	764	16,3			

Fuente: Censo agropecuario 1994. Censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

- La mayoría de emigrantes temporales son personas entre los veinte y los cuarenta años de edad. En promedio están fuera de su casa de cuatro a seis meses al año, y acuden ge-

neralmente a Cajamarca, donde desarrollan actividades de construcción civil, carpintería y, en menor medida, de comercio. Los meses de mayor emigración son los comprendidos entre mayo y octubre, pues en estos meses la actividad agropecuaria es menos intensa debido a que la campaña ha concluido.

- Hay emigrantes que salen en busca de mejores oportunidades de trabajo y ya no regresan. Éstos se trasladan a Cajamarca o a Lima. El 75% de los encuestados contestó afirmativamente cuando se les preguntó si tenían algún familiar que vivía fuera de Encañada. Este fenómeno migratorio fue mayor en décadas anteriores, pero ha disminuido significativamente en los últimos años.
- También hay un proceso de inmigración, aunque todavía a pequeña escala. Las jalcas de Maqui Maqui y La Purla han sido ocupadas por personas venidas del distrito de Baños del Inca, y en el sector de La Pajuela se encuentra gente proveniente de los caseríos de Manzanas, Lushcapamapa y otros poblados de Cajamarca.

Índices e infraestructura de educación y cultura

- Si se descuentan los PRONOEI (que no son permanentes), hay 94 centros educativos. La municipalidad distrital financia dos escuelas primarias -que están en proceso de creación- y tres centros educativos secundarios: uno que viene funcionando desde el año 1996 y dos que empezaron a funcionar en 1998, y que deben ser oficializados por la región de Educación.

Cuadro 9. Centros educativos, profesores y alumnos por niveles y carga docente (1997)

Niveles	Número de C.E.	Número de profesores	Número de alumnos	Número de C.E. por carga docente					
				unido-centes	con dos profesores	con tres profesores	con cuatro profesores	con cinco profesores	con seis o más profesores
inicial	10	11	320	9	1	-	-	-	-
PRONOEI	22	22	440	22	-	-	-	-	-
primaria	72	178	5 858	30	18	7	9	2	6
secundaria	12	61	753	2	-	-	3	1	5
total	116	272	7 371						

Fuente: Nóminas de la Subregión IV de Educación, 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

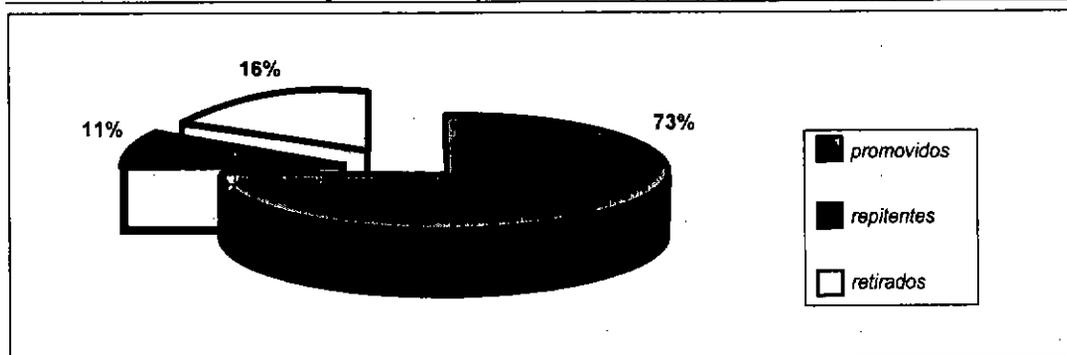
- Treinta escuelas son unidocentes y tienen que atender alumnos de cuatro y hasta seis grados diferentes. Esta situación trae como consecuencia una disminución en la calidad del proceso educativo. Asimismo, dieciocho escuelas cuentan únicamente con dos profesores y solamente seis escuelas tienen un profesor por cada grado y sección. También es frecuente un exceso de alumnos por aula y docente; en algunos casos la Municipalidad cubre este déficit contratando maestros para dar una mejor atención a los alumnos. En promedio hay treinta alumnos por profesor.

Cuadro 10. Alumnos promovidos, repitentes y retirados por niveles

Nivel	Matriculados	Promovidos		Repitentes		Retirados	
		frecuencia	%	frecuencia	%	frecuencia	%
inicial	320	275	85,9	-	-	45	14,1
PRONOEI	440	320	72,7	-	-	120	27,3
primaria	5 858	4 217	72,0	702	12,0	939	16,0
secundaria	753	587	78,0	69	9,2	97	12,9
total	7 371	5 399	73,2	771	10,5	1 201	16,3

Fuente: Región de Educación de Cajamarca, 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Gráfico 3. Porcentaje de alumnos promovidos, repitentes y retirados por niveles



Fuente: Región de Educación de Cajamarca, 1997. Elaboración propia.

- En 1997, el 16% de los alumnos se retiró antes del fin de curso. El nivel de repitencia alcanzó el 12% en primaria y el 9,2% en secundaria. Posiblemente estos resultados habrían sido peores si el Ministerio no hubiera emitido una norma que impide la repitencia en primer y segundo grados, justamente los niveles de mayor incidencia.

Cuadro 11. Población no atendida por grupos de edades y población escolar según sexo y nivel (1997)

Población no atendida por edades						Población escolar por sexo							
						primaria				secundaria			
3-5		6-14		15-19		hombres		mujeres		hombres		mujeres	
frec	%	frec	%	frec	%	frec	%	frec	%	frec	%	frec	%
2 324	75,4	1 919	24,5	2 323	78,0	3 310	56,5	2 548	43,5	625	83,0	128	17,0

Fuente: Región de Educación y censo de mayo 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

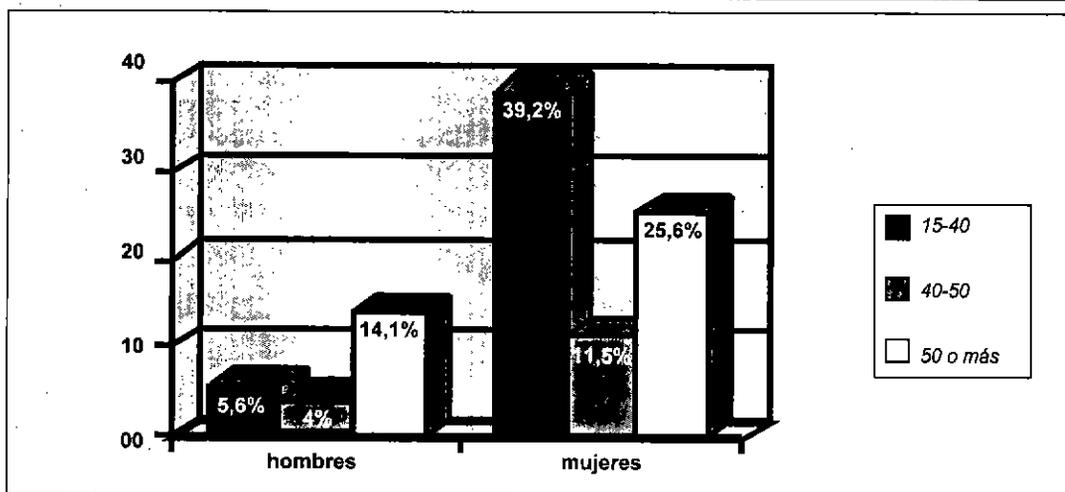
- La población no atendida en el nivel inicial (de tres a cinco años de edad) es del orden del 75,4%. En el grupo de seis a catorce años se ha estimado que 1 919 niños no estudian (24,5% de ese grupo etáreo). El 78% de los jóvenes de quince a diecinueve años deja de estudiar. Este grupo mayormente lo conforman niñas, que abandonan sus estudios entre los once y los catorce años debido a que sus padres consideran que es suficiente con que aprendan a escribir su nombre y a firmar. Muchas veces la familia campesina necesita contar con mano de obra para actividades como el pastoreo, lo que incrementa la deserción escolar.
- El 56,5% de alumnos de primaria está conformado por varones y el 43,5% por mujeres. Esta diferencia aumenta en secundaria, donde los índices son de 83% y 17%, respectivamente. De esta manera se reproduce la discriminación de la mujer.

Cuadro 12. Analfabetos según sexo, grupos de edad y sectores

Grupos etáreos	Sector Encañada			Sector Combayo			Sector Chanta-Yanacancha			Total distrital					
										hombres		mujeres		total	
	H	M	T	H	M	T	H	M	T	%	H	%	M	%	T
15-40	179	760	939	88	465	553	91	522	613	5,6	267	39,2	1 862	44,8	2 129
40-50	76	265	341	37	156	193	60	153	213	4,0	191	11,5	546	15,5	737
50 o más	253	601	854	157	384	541	189	317	506	14,1	672	25,6	1 215	39,7	1 887
total	508	1 626	2 134	282	1 005	1 287	340	992	1 332	23,7	1 130	76,3	3 623	100,0	4 753

Fuente: Censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Gráfico 4. Porcentaje de analfabetismo según sexo



Fuente: Censo de mayo de 1997. Elaboración propia.

- La distribución de analfabetos por caseríos es muy variada. Sin embargo, si agrupamos el número de iletrados por sectores obtendremos un índice de analfabetismo similar. El censo del año 1993 arroja que el 43% de la población es analfabeta, pero según los datos recolectados por el equipo técnico la población analfabeta alcanzaría el 31,6%. Esta disminución se explica por el aumento de la población y por las campañas de alfabetización emprendidas. Más de sesenta campañas se han desarrollado en el distrito, cada una de las cuales asume un promedio de cuatro personas alfabetizadas.
- El total de analfabetos es de 4 753, y los comprendidos en el grupo de quince a cuarenta años alcanzan el 44,8% de este total (2 129).
- Por cada varón analfabeto hay siete mujeres analfabetas. Esto nos da una idea de la discriminación de la mujer en la educación y nos plantea la necesidad urgente de impulsar programas y acciones específicas contra esta marginación educativa.

Cuadro 13. Estado de la infraestructura educativa según niveles en el distrito de Encañada (1998)

Niveles	Requerimiento de infraestructura				Necesitan construcción (sin local)
	total	están en buenas condiciones	necesitan ampliación o mejoramiento	necesitan reconstrucción	
inicial	10	2		8	
primaria	72	18	30	20	4
secundaria	12	1	4	5	2
total	94	21	34	25	14

Fuente: Subregión IV de Educación, censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Nota: Tres colegios secundarios están gestionando su creación, aun cuando tienen autorización de funcionamiento.

- De los 72 centros educativos primarios, dos están siendo financiados por la municipalidad y se encuentran en proceso de oficialización ante la región de Educación. En cuanto a los colegios secundarios, dos han empezado a funcionar este año y su formalización está en camino.
- El centro educativo de Challuayaco no está registrado en la relación de la provincia de Cajamarca: ha sido incluido incorrectamente dentro de las escuelas del distrito de Sucre, provincia de Celendín.

- Sólo veintiuno de los 94 locales se encuentran en condiciones adecuadas. Catorce de ellos prácticamente carecen de local (ocho son para inicial y funcionan en una edificación prestada). Otras 34 escuelas necesitan ser ampliadas o mejoradas (pinturas, ventanas, pisos, techos, etcétera), y veinticinco cuentan con aulas que no reúnen las condiciones apropiadas para funcionar como tales debido a que fueron levantadas por la comunidad sin tener en cuenta criterios técnicos o a que se encuentran muy deterioradas.
- Otro problema es la falta de viviendas para los docentes. Profesores de noventa centros educativos deben pernoctar durante la semana en su lugar de trabajo y viven en condiciones inapropiadas, en viviendas prestadas o en las mismas aulas donde dictan sus clases, que no reúnen el mínimo de condiciones indispensables para vivir. Es imprescindible diseñar y construir pequeñas viviendas a los docentes para que puedan alojarse adecuadamente y desempeñar mejor su trabajo.
- El 50% de los alumnos carece de mobiliario escolar, lo que significa un déficit de alrededor de mil quinientas carpetas bipersonales o unas tres mil unipersonales.

Índices e infraestructura de salud en el distrito

Cuadro 14. Distribución de personal por establecimientos de salud, número de caseríos y población atendida

Establecimientos de salud	Caseríos atendidos	Población atendida	Personal profesional					total personal	total por sectores
			médicos	enfermeras	obstetrices	técnicos			
C.S. Encañada	27	7 313	2	2	1	1	6	Encañada 16	
P.S. La Victoria	8	1 056	-	1	-	1	2		
P.S. El Mangle	9	2 385	-	1	-	1	2		
P.S. Micuypampa	5	792	-	1	-	1	2		
P.S. Yerba Buena Grande	9	1 945	-	1	-	1	2		
P.S. La Chorrera	9	196	-	1	-	1	2		
P.S. Combayo	18	6 747	-	2	1	2	5	Combayo 5	
P.S. Yanacancha Baja	9	4 152	1	1	1	1	4	Chanta-Yanacancha 6	
P.S. Chanta Alta	9	1 850	-	-	1	1	2		
total	103	26 436	3	11	3	10	28	27	

Fuente: Establecimientos de salud, 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

- Encañada cuenta con un centro de salud y con ocho postas sanitarias. El centro se ubica en la capital distrital y de él dependen los puestos de El Mangle, La Victoria, Micuypampa, Yerba Buena y La Chorrera. Todos ellos se encuentran administrativamente adscritos a la red de Baños del Inca. Los puestos de salud de Yanacancha Baja y Chanta Alta pertenecen a la red de Huambocancha. El puesto de Combayo está unido a la red de Otuzco.
- Como se podrá observar, no hay una integración administrativa de los servicios de salud del distrito.
- En promedio, hay 944 personas por cada profesional de salud. Sin embargo, si consideramos únicamente al personal médico los indicadores son más dramáticos aún. Cada médico debe atender una población de 8 812 habitantes, y cada obstetrix a 2 560 mujeres.
- Debe mencionarse, además, que en total existen ciento diez promotores de salud. Sin embargo, 48 de ellos se encuentran inactivos. También se cuenta con tres parteras capacitadas. Este personal es seleccionado y capacitado por los diferentes establecimientos sanitarios y en coordinación con instituciones no gubernamentales que trabajan en la zona,

como CARE, ASPADERUC y APRISABAC. Muchos de ellos disponen de un pequeño botiquín que les permite prestar atención básica.

- El principal problema de salud detectado en el distrito es la desnutrición infantil. Mientras que el promedio nacional de desnutrición crónica en niños menores de cinco años es de 27,2% -cifra, por lo demás, muy alta-, en el departamento de Cajamarca este índice fluctúa entre el 60% y el 72%. En Encañada, por su parte, de acuerdo a estudios realizados por diversas instituciones, la desnutrición crónica alcanza niveles que van desde el 67% hasta el 85%. Esta tasa es realmente alarmante.
- Otro indicador que debe llamar la atención de las autoridades es la alta mortalidad infantil que se registra en el distrito. La bronconeumonía es la causa más frecuente de estos decesos. Si desagregamos los datos por sectores, encontraremos que en el sector de Encañada la mortalidad infantil es mayor que en Combayo y Yanacancha.

Cuadro 15. Causas principales de mortalidad y morbilidad en niños menores de cinco años y en mujeres

Causas principales de mortalidad en niños menores de cinco años	Causas principales de morbilidad en niños menores de cinco años	Causas principales de morbilidad en mujeres	Causas principales de mortalidad en general
neumonía asfixia insuficiencia respiratoria malformaciones congénitas obstrucción intestinal	infecciones respiratorias agudas enfermedades diarreicas agudas desnutrición parasitosis acarosis	tricomoniasis gastritis candidiasis anexitis	bronconeumonía paro cardiaco obstrucción intestinal neoplasia accidente cerebro-vascular

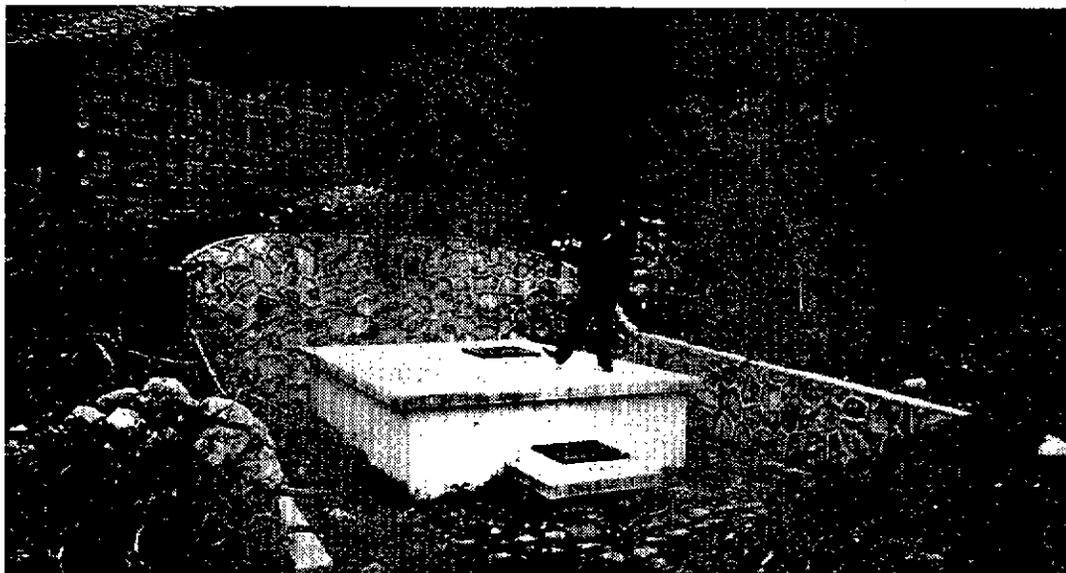
Fuente: Establecimientos de salud, 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

- En cuanto a la tasa de mortalidad infantil en niños menores de un año, el sector Chanta-Yanacancha es menos vulnerable que el sector Encañada (36 frente a 70,3 por cada mil nacidos). La tasa de mortalidad perinatal también es menor en el primer sector (36 frente a 76 por mil); así como la tasa de prevalencia de tuberculosis (4,8% frente a 24%). En cambio, la tasa de prevalencia de neumonía es similar en ambos sectores. Todo ello refleja que el sector Encañada requiere mayor atención en salud.
- En el sector Chanta-Yanacancha hay más casos de embarazos en mujeres adolescentes que en el sector Encañada (37% frente a 8%).
- La tasa de prevalencia de la enfermedad diarreica aguda (deshidratación) es de 16,3% en el sector Encañada.
- Toda esta información confirma la vulnerabilidad de la salud familiar en el distrito debida a factores climáticos o sociales.

Cuadro 16. Cobertura de servicios básicos por caseríos y población

Servicio	Indicador	Caseríos				Población		
		con servicio	servicio parcial	sin servicio	total	con servicio	sin servicio	total
agua potable	abs.	55	13	35	103	15 703	10 733	26 436
	%	53	13	34	100	59	41	100
letrinas	abs.	75	0	28	103	18 200	8 236	26 436
	%	73	0	27	100	69	31	100

Fuente: Archivos de la Municipalidad. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.



Todavía hay treinta y cinco caseríos y anexos que carecen del servicio de agua potable o entubada.

- Según el mapa de pobreza (documento de FONCODES), en 1993 únicamente el 4% de viviendas del distrito contaba con agua potable. A inicios de 1996 el 12% de la población tenía acceso a este servicio básico. Para julio de 1998 la cobertura alcanzaba al 59% de la población, si incluimos los sistemas que se están terminando en Chancas, San Martín y Pabellón de Combayo. En junio de 1998 se inició la ejecución de las obras en Santa Margarita de Polloc, lo que, sumado a las ampliaciones que viene llevando a cabo la municipalidad, permitirá alcanzar una cobertura del servicio de agua potable del orden de 62%.
- Trece centros poblados esperan la ampliación de los sistemas de potabilización para que todas las familias cuenten con agua potable o entubada, pero todavía hay 35 caseríos y anexos que carecen totalmente del servicio. Ya se ha concluido el estudio del sistema de Liplac o Michiquillay, que beneficiará a doce caseríos con una población aproximada de dos mil ochocientas personas. De esta manera el 73% de la población del distrito contará con agua potable, lo que mejorará notablemente las condiciones sanitarias de los beneficiarios.
- En su mayoría, los centros poblados que carecen del servicio tienen una conformación muy dispersa y están ubicados en las zonas de jalca. Para el futuro deberían diseñarse pequeños sistemas de potabilización que disminuyan el costo de instalación.
- En el sector de Encañada y Combayo las tasas de cobertura de este servicio alcanzan el 85%. Este porcentaje es mucho menor en el sector de Chanta-Yanacancha, donde no se cubre ni al 30% de la población.
- La instalación de letrinas ha alcanzado un ritmo mayor que la construcción de los sistemas de agua, sobre todo en el último año. Teóricamente se cuenta con 3 450 letrinas distribuidas en 75 centros poblados, lo que beneficia a 18 200 personas. Sin embargo, muchas de estas instalaciones son abandonadas al poco tiempo de su construcción, posiblemente porque no hay una buena capacitación sobre el manejo e importancia de las mismas. Además, muchas no cumplen con los requisitos y normas técnicas, por lo que resulta difícil averiguar qué porcentaje de la población está siendo beneficiada realmente con este servicio.

- Las postas médicas cuyos locales han sido especialmente diseñados para cumplir con este fin son escasas y se sitúan en Encañada, Combayo, Chanta Alta y Yanacancha Baja. Ésta última, sin embargo, adolece de serias fallas en su construcción, pues fue levantada sobre una falla geológica y, por tanto, requiere de una pronta reubicación. Las demás postas vienen funcionando en locales provisionales y prestados.

Actividad agropecuaria

Población económicamente activa (PEA)

Cuadro 17. Población económicamente activa en el distrito de Encañada (1998)

Oficios y/o sectores	Hombres		Mujeres		Total	
	frec	%	frec	%	frec	%
agricultores y ganaderos	8 059	48,90	7 598	46,10	15 657	95,00
obreros	229	1,40	68	0,40	297	1,80
artesanos	41	0,30	18	0,10	59	0,40
técnicos y profesionales de instituciones y ONG	36	0,20	19	0,10	55	0,30
albañiles	47	0,30	0	0,0	47	0,30
obreros mineros (*)	45	0,30	0	0,0	45	0,30
carpinteros	41	0,20	0	0,0	41	0,20
profesores	26	0,20	8	0,04	34	0,20
sastres	11	0,07	15	0,09	26	0,20
choferes	25	0,20	0	0,0	25	0,20
domésticas	2	0,01	18	0,10	20	0,10
panaderos	10	0,06	2	0,01	12	0,07
militares	5	0,03	0	0,0	5	0,03
herreros	3	0,01	0	0,0	3	0,01
otros	87	0,50	75	0,50	162	1,00
total	8 667	52,68	7 821	47,44	16 488	100,00

Fuente: Censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

(*) No consideramos al personal que, aunque trabaja en las minas, no ha nacido y no radica en el distrito.

- Es muy difícil hablar de desocupación en el campo. En las zonas rurales los pobladores, sin distinción de géneros y desde muy niños, intervienen en la actividad productiva para incrementar el ingreso familiar. Por eso consideramos que la desocupación —en el estricto sentido de carencia de empleo— es casi nula. La población económicamente activa está constituida por 16 540 personas que se encuentran entre los diez y los sesenta años de edad. En el censo hemos puesto especial énfasis en que las mujeres describan su real actividad, pues muchas responden "su casa" a pesar de que desarrollan un importante papel económico.
- Es apreciable la gran preponderancia de la actividad agropecuaria (95%) con respecto a otras ocupaciones.
- Se ha detectado que solamente 45 lugareños trabajan en las empresas mineras que operan en el distrito, cifra que no representa ni el 3% del personal ocupado en esta actividad.
- En el cuadro 18 observamos datos del censo agropecuario de 1994. Éstos deben ser tomados con cautela, pues la información proporcionada por los campesinos no siempre es exacta. Es posible que la extensión territorial expuesta no coincida con la extensión real del distrito. Sin embargo, estos datos son sumamente útiles para determinar la distribución de tierras, el porcentaje de áreas sembradas por cultivos, etcétera.

Cuadro 18. Superficie agrícola y no agrícola según tamaño y unidades agropecuarias (1994)

Tamaño U.A. (ha)	Unidades agropecuarias		Total superficie		Superficie agrícola		Superficie no agrícola	
	número	%	ha	%	ha	%	ha	%
0-0,5	140	3,00	29,21	0,05	21,05	0,03	8,16	0,01
0,5-0,9	298	6,40	171,99	0,27	126,15	0,20	45,84	0,07
1-2,9	1 354	29,00	2244,62	3,55	1462,42	2,32	782,20	1,24
3-4,9	842	18,00	3036,23	4,81	1859,04	2,94	1177,19	1,86
5-9,9	955	20,00	6412,96	10,20	3615,08	5,72	2797,88	4,43
10-19,9	549	12,00	7212,06	11,40	3329,75	5,27	3882,31	6,15
20-29,9	185	3,90	4317,45	6,84	1288,76	2,04	3028,69	4,80
30-49,9	130	2,80	5688,56	9,01	1147,49	1,82	4541,07	7,19
50-99,9	127	2,70	8608,42	13,60	875,82	1,39	7732,60	12,20
100-199,9	65	1,40	8356,00	13,20	518,28	0,82	7837,72	12,40
200-499,9	22	0,50	6052,60	9,58	204,00	0,32	5848,60	9,26
500-más	5	0,10	11019,75	17,50	85,75	0,14	10934,00	17,30
total	4 692	100,00	63149,85	100,00	14533,59	23,00	48616,26	77,00

Fuente: CENAGRO, INEI 1994. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

- Según cálculos realizados sobre la carta nacional, la superficie total distrital es de 83 600 ha. Es necesario anotar que hasta el momento no se cuenta con un catastro rural completo.
- El 29% de campesinos tiene de una a tres hectáreas de tierras, que ocupan el 3,55% de la superficie total y el 2,3% de la superficie agrícola.
- El 56,4% de unidades agropecuarias ocupa el 8,9% de la superficie total y el 5,5% de la superficie agrícola es explotada por unidades que miden menos de cinco hectáreas. A los agricultores que tienen cincuenta hectáreas o más pertenece el 4,7% de las unidades agrícolas -que ocupan el 53,88% de la superficie total-, pero solamente el 2,67% corresponde a superficie cultivable. El resto está mayormente constituido por tierras de jalca, con pastos naturales aptos para la ganadería. Esta distribución de tierras va cambiando rápidamente debido a la parcelación de los terrenos de jalca y a las áreas que están siendo adquiridas por los centros mineros, información que no aparece en el cuadro.
- En el censo agropecuario de 1972 se mencionan 37 000 hectáreas como la extensión total de las unidades agrícolas. Esta cifra casi se duplica según los datos de 1994.

Cuadro 19. Total de hectáreas según cultivos, pastos y bosques (1994)

Total		Cultivos			Pastos			Bosques	Otros
		total	riego	secano	total	manejados	naturales		
ha	63149,84	14535,59	3139,43	11394,16	41407,28	2970,33	38437,00	1544,10	5662,80
%	100,00	23,00	4,97	18,00	65,60	4,80	61,00	2,40	8,90

Fuente: CENAGRO, INEI 1994. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Cuadro 20. Distrito de Encañada: uso de la tierra en términos absolutos y relativos

Uso de la tierra	En miles de ha		en %	
	1972	1994	1972	1994
agrícola	13 678,77	14 533,59	36,61	23,01
en cultivo	8 341,23	12 253,25	60,98	84,31
en descanso	5 337,54	2 280,34	39,02	15,69
pastos	23 497,22	41 407,29	62,89	65,57
otros	183,76	7 208,96 (*)	0,50	11,42
total	37 359,75	63 149,84	100,00	100,00

Fuente: 1972: II censo agropecuario. 1994: III censo agropecuario. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

(*) Están sumados montes y bosques: 1544,13 ha; otra clase de tierras: 5664,83 ha.

- En los cuadros 19 y 20 se observa que la superficie de pastos se ha incrementado en términos absolutos y relativos, y que los pastos naturales constituyen aproximadamente el 61% de las tierras del distrito. En el censo de 1972 se contaban veintitrés mil hectáreas dedicadas al pastoreo, mientras que en 1994 el área de pastos alcanzaba las cuarenta mil hectáreas, sin contar las zonas rocosas y las áreas ocupadas por las minas. Todo ello indica la importancia de la actividad pecuaria en el distrito.
- Del total del área dedicada a la producción agrícola, el 22% usa riego mientras que el 78% tiene características de secano. Estos terrenos generalmente se dedican a la siembra de pastos para la cría de ganado lechero.

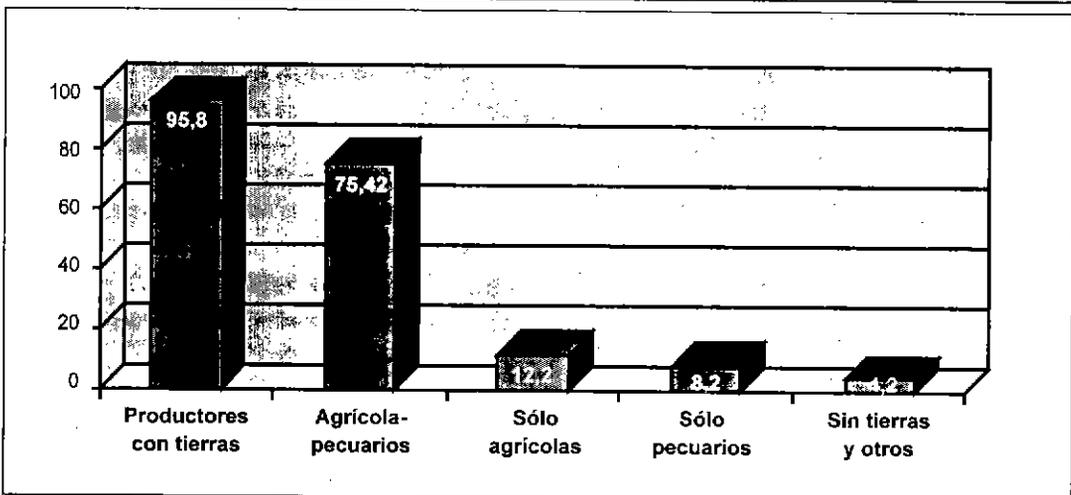
Cuadro 21. Productores por actividad agrícola y pecuaria

	Número de encuestas	Productores con tierras	Agrícola-pecuarios	Sólo agrícolas	Sólo pecuarios	Sin tierras y otros (*)
frecuencia	761	729	574	93	62	32
%	100,00	95,80	75,42	12,20	8,20	4,20

Fuente: Censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

(*) En este rubro se considera a campesinos sin tierra pero que trabajan al partido; a peones agrícolas y a personas que tienen tierras y no siembran porque no viven en el lugar.

Gráfico 5. Tasa de productores por actividad agrícola y pecuaria



Fuente: Censo de marzo de 1997. Elaboración propia.

- De una muestra de 761 productores, 729 (95,8%) poseen tierras propias en producción. Un 4,2% corresponde a productores que carecen de tierras pero siembran al partido, venden su fuerza de trabajo a otros campesinos o son dueños de terrenos que no siembran porque no viven en el lugar.
- De estos 761 productores, el 75% combina la actividad agrícola y la cría de animales, para asegurar su alimentación y obtener ingresos monetarios fijos por la venta de leche. El 12% del total se dedica exclusivamente a la agricultura, y un 8% recurre únicamente a la producción ganadera.
- Los campesinos asignan igual importancia a la actividad agrícola y a la pecuaria, como ha sido resaltado en los talleres de planificación.

Agricultura

- En el cuadro 22 se exponen los principales cultivos según el orden de importancia que le asignan los campesinos, así como los rendimientos distritales aproximados. Casi el 30% del total de área cultivada se siembra con papa.
- Los rendimientos promedio por hectárea son muy diversos y dependen de las condiciones climáticas y del suelo, la tecnología utilizada, la capacidad financiera y la posibilidad de contar con asistencia técnica. Los datos consignados provienen del proyecto Andes de CARE, de ASPADERUC, de PRONAMACHCS y de otras instituciones dedicadas a este rubro. Advertimos que los rendimientos promedio sin asistencia técnica son aún más bajos: 500 kg/ha para los granos y de 4 000 a 5 000 kg/ha para las papas.

Cuadro 22. Rendimiento promedio de cultivos por orden de prioridad

Cultivo	Rendimiento distrital por ha		
	máximo	mínimo	promedio
papa	19 000	1 100	7 050
cebada	1 250	800	960
trigo	900	300	673
oca	5 400	1 300	3 700
arveja	800	500	700
olluco	2 800	2 000	2 238
maíz	1 200	600	867
lenteja	380	50	180
haba	450	100	289
chocho	350	57	200

Fuente: Diagnósticos socioeconómicos de ASPADERUC, CARE, PRONAMACHCS e INIA. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

- Otros cultivos por orden de importancia en cuanto a la superficie destinada a la producción son la avena, la quinua, la mashua, el centeno, los ajos y la linaza.
- A través de 729 encuestas aplicadas en mayo de 1997 se pudo comprobar que 667 agricultores -es decir, el 87,6%-, sembraban papa anualmente. Por otro lado, el 96,5% de los encuestados dedicados a tareas agrícolas sembraba cuando menos uno de los tres primeros productos (papa, trigo o cebada), y sólo el 3,5% otros productos. En las zonas de valle se cultiva maíz, que se destina casi exclusivamente a la ganadería.
- Se está abandonando una serie de cultivos altoandinos de gran valor proteico, como la quinua, el chocho, la mashua, las habas y las lentejas, pues los campesinos no les prestan la debida atención. ASPADERUC y CONDESAN están preocupados por mantener y desarrollar la biodiversidad de cultivos y llevar a cabo la promoción de nuevos hábitos alimentarios, tanto en la zona urbana como en el medio rural.
- Aparte de la papa, el trigo, la cebada y el maíz, el campesino suele sembrar dos o tres cultivos más, pues la rotación mejora los nutrientes del suelo.
- El campesino selecciona los cultivos según los pisos ecológicos. La productividad depende principalmente de las condiciones climáticas y de la zona agroecológica. Generalmente los años secos son mejores para la producción en las jalcas, mientras que en los lluviosos la productividad de las laderas puede alcanzar niveles aceptables con un manejo adecuado. Una alternativa para disminuir el riesgo de pérdidas en la producción es la siembra asociada de cultivos (*La Encañada*, ASPADERUC; CONDESAN-CIP, 1995).

- El gorgojo de los Andes es la principal plaga que afecta el cultivo de papa. Existen zonas verdaderamente endémicas en las laderas de Encañada, sobre todo en los caseríos de Usnio, La Victoria, Carhuaquero, La Torre, Tambomayo, Potrerillo y zonas aledañas. En el sector de Chanta-Yanacancha, así como en las jalcas de Combayo y Encañada, el ataque de esta plaga es menos pronunciado.
- En la microcuenca del Grande-Chonta, desde Rodacocha hasta Gallorco y Chaquil, se siembran principalmente cereales y leguminosas. Ésta es la parte más seca del distrito y sus suelos están muy erosionados.
- La producción agrícola se destina principalmente al autoconsumo. Según las encuestas aplicadas, se deduce que aproximadamente el 25% de la producción de cereales se destina al mercado. La papa tiene un porcentaje mayor de venta. El resto de productos se dedica casi en su totalidad al consumo familiar.
- En cuanto al uso de insecticidas y abonos, según el censo de 1994 el 40% de productores utilizaba insecticidas y aproximadamente el 60% empleaba abonos químicos, sobre todo para la siembra de papa. Sin embargo, el uso de estos productos es restringido por su alto costo, salvo en el caso de los productores profesionales de papa, que cuentan con capital e invierten siguiendo criterios tecnológicos y de mercado. El 18% de agricultores no usa abonos sintéticos sino únicamente abonos orgánicos en pequeñas cantidades. Éstos se recolectan en los corrales o usando la técnica del majadeo. En los talleres de planificación los campesinos permanentemente mencionan el alto costo de los agroquímicos industriales.

Nota: El CODE se ha planteado difundir una enorme cantidad de información agronómica recopilada por instituciones como el CIP, INIA, ASPADERUC, CONDESAN, ADEFOR, PRONAMACHCS, CARE e ITDG, que han desarrollado un amplio trabajo de campo en Encañada.

Ganadería

- El censo de 1972 señaló la existencia de 13 678 ha de tierras agrícolas en el distrito, y el CENAGRO de 1994 encontró 14 533 ha. Es decir, en veintidós años la frontera agrícola aumentó sólo en un 6,3%. En cambio, los pastos naturales destinados a la ganadería pasaron de 23 500 a 41 407 ha; es decir, se incrementaron en 76%. Esta tendencia se ha ido afirmando en los últimos años. En los talleres de planificación se ha planteado insistentemente la necesidad de construir canales y represas para el riego de pastos. Este sentir se convierte en realidad: cada vez que llega agua a un terreno no cultivado, inmediatamente se siembran pastos para la producción lechera.

Cuadro 23. Población animal desde 1972 hasta 1998 por sectores

Especies	Número de animales hasta 1993 (*)					Número de animales hasta 1998 por sectores (**) (1)			
	1972	1980	1982	1986	1993	Encañada	Combayo	Chanta-Yanacancha	total
vacunos	11 264	13 188	14 755	15 000	20 770	11 588	8 389	5 094	25 071
ovinos	2 292	14 000	16 000	17 000	20 525	10 557	10 549	4 075	25 181
porcinos	3 098	8 000	9 000	9 300	4 246	2 318	2 034	340	4 692
equinos	4 020			3 800					
alpacas						773	254	226	1 253
cuyes	8 218 (2)	16 000	18 000	21 500					39 356
conejos									3 485
aves	4 690	10 000	11 500	11 650	6 669				15 432
total	33 582	61 188	69 255	78 250	52 210	25 236	21 226	9 735	114 470

Fuente: (*) CENAGRO 1972, 1994. (**) Encuesta aplicada en mayo de 1997. *Elaboración:* equipo técnico del CODE, 1998.

(1) Se han realizado proyecciones por sectores sobre la base de 743 encuestas aplicadas en el 85% de caseríos, empleando la regla de tres simple directa. En todo caso, los resultados coinciden con las proyecciones realizadas a partir del censo de 1994.

(2) Incluye conejos.

- Los campesinos que integran los talleres de planificación consideran que la producción ganadera es menos riesgosa que la agrícola. Por tanto, incrementan la ganadería y mantienen estancadas las labores agrícolas para el autoconsumo. Históricamente, en Encañada la actividad ganadera ha sido una constante. En la época precolombina estuvo muy desarrollada la crianza de camélidos. Luego, en la Colonia, el ganado ovino abastecía de lanas a los obrajes de las haciendas. Las telas que se confeccionaban en Combayo, especialmente, cubrían parte de la demanda europea.
- Se calcula que en el siglo XVIII había unas cuarenta mil cabezas de ganado lanar en todo el distrito. Solamente en Combayo podían contarse veinte mil. La producción decayó bruscamente a mediados del siglo XIX, pero a finales de ese mismo siglo empezó una lenta recuperación.
- A inicios del presente siglo, la cría de ganado vacuno se convirtió en la actividad pecuaria más importante. En 1917 la hacienda de Polloc importaba vacas lecheras. La producción de leche se destinaba principalmente a la fabricación de mantequilla y quesos, cuyo mercado principal era Lima. Polloc, Combayo y Yanacancha eran las haciendas de mayor producción.
- En 1947 se instaló la empresa PERULAC en Cajamarca, que estimuló la producción lechera en casi toda la provincia al abrir trochas carrozables hacia los diferentes centros poblados. Actualmente la carretera es una de las principales aspiraciones de la población.
- Todo parece indicar que el acopio de leche fresca va en aumento. Estudios realizados por ITDG muestran el interés de INCALAC por intensificar sus actividades en el departamento, para lo cual se ha creado una nueva empresa (CARNILAC).
- En el cuadro 23 se constata el importante crecimiento distrital de la ganadería lechera: mientras hoy se pueden contabilizar más de veinticinco mil cabezas de ganado vacuno, en 1972 sólo había 11 264 cabezas.
- En los tres mercados más importantes de Encañada se venden semanalmente alrededor de 128 cabezas de ganado para carne cuyo destino final son las ciudades de Cajamarca, Chiclayo y Trujillo. Estas ventas sumarían 6 700 cabezas al año.

Cuadro 24. Cantidad de animales en el distrito de Encañada

Animales	Cantidad	Carne/ animal en kg	Producción bruta en kg	Animales por familia	kg de carne por persona
vacunos	8 000	270	2 160 000	5,0	81,70
ovinos	25 180	10	251 800	5,0	9,50
porcinos	4 690	20	93 800	0,9	3,60
subtotal (1)	37 870		2 505 600	10,9	94,80
cuyes	39 000	0,5	19 500	7,8	0,74
conejos	3 480	1,5	5 220	0,7	0,20
aves	15 432	1,5	23 148	3,1	0,90
subtotal (2)	57 912		47 868	11,6	1,84
total (1 + 2)	95 782		2 553 468	22,5	96,64

Fuente: Diagnóstico básico de las plazas agropecuarias de Encañada, ITDG 1995. Encañada: camino hacia la sostenibilidad, CONDESAN-ASPADERUC, 1995. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

- La cantidad promedio de animales mayores y menores por familia es de 10,9 y 11,6 respectivamente. Posiblemente la cantidad de animales menores -especialmente cuyes- sea mayor, ya que el campesino tiende a disminuir las cantidades al brindar información.

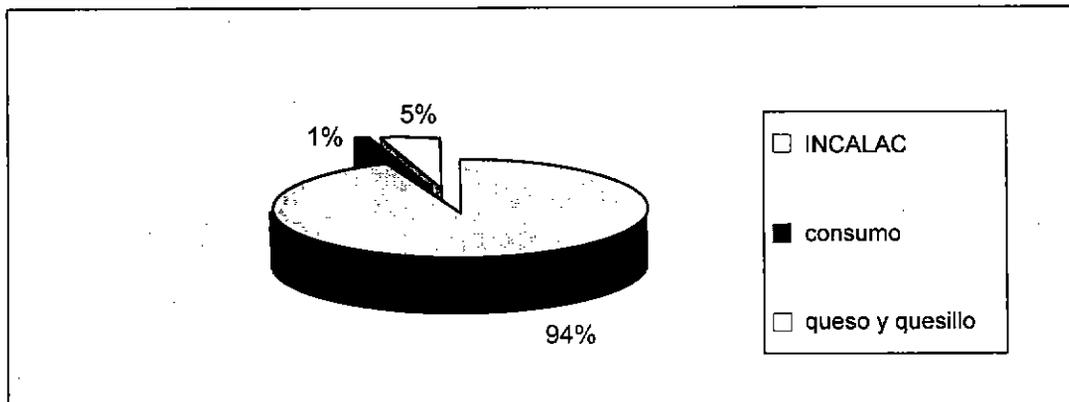
- La producción *per capita* de carne alcanza 96,64 kg. Sin embargo, las familias campesinas solamente sacrifican ovinos o vacunos para su propio consumo durante sus fiestas o compromisos sociales. El consumo de animales menores no supera los dos kilogramos anuales por persona.
- Si consideramos que existen más de cincuenta mil hectáreas de suelos no dedicados a la agricultura, en promedio cada vacuno tiene dos hectáreas de tierras para pastar.

Cuadro 25. Producción diaria de leche según sector y destino

Destino	Sector Encañada	Sector Combayo	Sector Yanacancha	Total distrital	
				litros/día	% destino
INCALAC	29 363	4 415	5 594	39 372	93,6
consumo	179	219	82	480	1,1
queso y quesillo	328	704	1 196	2 228	5,3
total	29 870	5 338	6 872	42 080	100,0

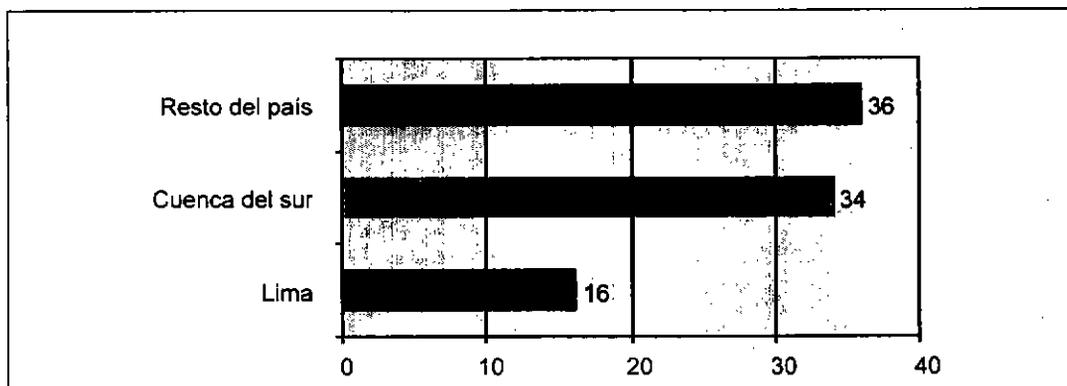
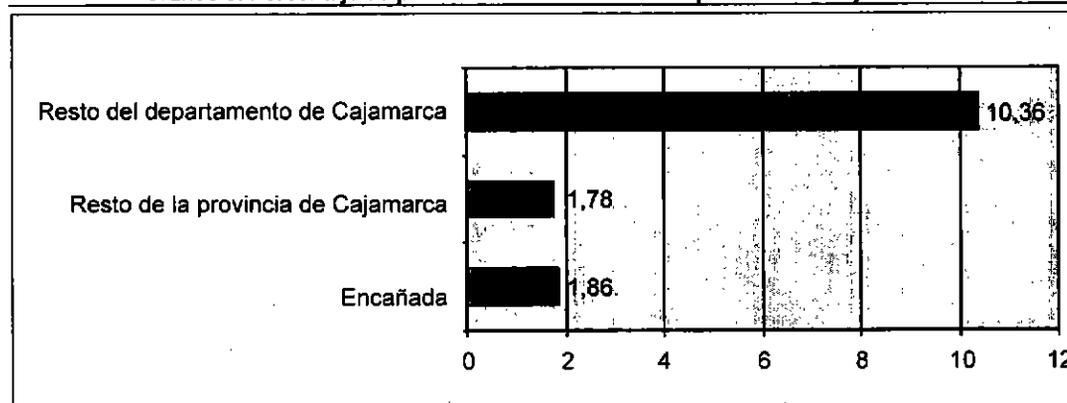
Fuente: INCALAC y censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Gráfico 6. Porcentaje de la producción diaria de leche en el distrito de Encañada según su destino



Fuente: INCALAC y censo de mayo de 1997. Elaboración propia.

- La producción de leche en Encañada asciende aproximadamente a 42 000 litros diarios. El 93% se vende a INCALAC, el 5,3% se dedica a la fabricación de queso y quesillo y solamente el 1,1% se destina al consumo humano.
- En el gráfico 6 se observan los porcentajes de la producción nacional de leche por cuencas. Como se puede apreciar, el departamento de Cajamarca aporta el 14% de la producción. Según un informe de COSUDE del 26 de enero de 1998, la provincia de Cajamarca detenta el 26% de la producción lechera departamental y, de esta tasa, el 51% corresponde a Encañada. En consecuencia, el distrito estaría brindando el 1,86% de toda la leche que se produce en el país.
- A pesar de estas alentadoras cifras, que sitúan a Encañada entre los primeros distritos productores de leche en el país, el mismo informe de COSUDE señala que el rendimiento promedio es de cinco litros por vaca. Si tenemos en cuenta que una vaca neozelandesa produce cuarenta litros diarios podremos darnos una idea del bajo nivel tecnológico de nuestra ganadería lechera. Solamente un mejor manejo de la alimentación del ganado podría elevar los rendimientos a doce litros por vaca, con lo que se lograría una producción superior a los cien mil litros diarios con la misma cantidad de vientres.

Gráfico 7. Porcentaje de producción de leche en el país por cuencas, desagregando Encañada**Gráfico 8. Porcentaje de producción de leche en en la provincia de Cajamarca**

Fuente: Plan de desarrollo sustentable de la provincia de Cajamarca 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Los recursos naturales y sus tendencias

El agua

Número de lagunas: dieciocho.

Número de pozas pequeñas: sesenta.

Número de manantiales y puquios: ochocientos.

- Las lagunas en su conjunto acumulan no menos de veinticinco millones de metros cúbicos de agua.
- Si se hiciera una represa que elevara tan sólo un metro el nivel de la laguna de Yanacocha, se retendrían doscientos cincuenta mil metros cúbicos más de agua.
- Las pozas pequeñas acumulan agua en época de lluvias y generalmente se secan o disminuyen su reserva durante el estiaje.
- Aproximadamente el 40% de los manantiales se seca en la estación de sequía y los restantes disminuyen su caudal. Un buen manejo de ellos podría mejorar el riego en algunas zonas.

- Las jalcas retienen el agua en época de lluvias y durante el resto del año mantienen lentas escorrentías. De esta manera no se pierde la humedad del suelo de grandes sectores del distrito. Las jalcas tributan agua permanente a los principales ríos.
- La utilización intensiva de las jalcas para la agricultura ocasiona una disminución de las reservas de agua, por lo que es recomendable ampliar la cobertura de riego y generar políticas de cuidado y mantenimiento de este importante recurso.

El suelo

En un área que cubre las subcuencas del río Encañada y el Tambomayo -aproximadamente el 39% del sector Encañada-, se ha realizado una serie de estudios de suelos.

Sin embargo, faltan estudios del 61% del sector Encañada. En esta zona existe un 20% de tierras de ladera (unas 4 800 ha) y un 80% de jalca (19 000 ha). En los sectores de Chanta-Yanacancha y Combayo el 70% corresponde a jalca. Se trata de tierras con características más homogéneas y no tan complejas como en el primer caso.

Cuadro 26. Color, textura y calidad del suelo por zonas agroecológicas

Zona agroecológica	Color	Textura	Calidad
jalca	oscuro	franco-arcillosos-humosos	-bastante materia orgánica -tierras de PH ácido
ladera	-amarillentos y blanquecinos -los terrenos rojizos son escasos	- franco arcillosos - franco arenosos	- suelos delgados - poca materia orgánica
valle	oscuro	franco arenosos	-suelos profundos -abundante materia orgánica

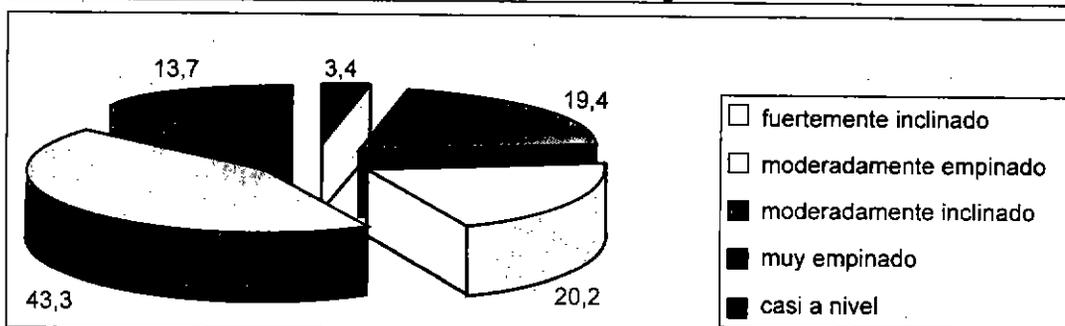
Fuente: Encañada: camino hacia la sostenibilidad. CONDESAN, 1995. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Cuadro 27. Clase, pendiente, superficie y características del suelo

Clase	Pendiente	Superficie	Características
A	0-8	400	casi a nivel
B	8-15	2 294	moderadamente inclinado
C	15-25	2 386	fuertemente inclinado
D	25-50	5 118	moderadamente empinado
E	+ 50	1 617	muy empinado
total		11 815	

Fuente: Encañada: camino hacia la sostenibilidad. CONDESAN, 1995. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

Gráfico 9. Porcentaje de suelos según clases



Fuente: Encañada: camino hacia la sostenibilidad. CONDESAN, 1995. Elaboración propia.

- Sólo el 3,4% de las tierras tiene una pendiente menor al 8%, mientras que el 57% tiene más del 25% de pendiente.
- Aplicando la clasificación de la FAO de 1987, en un estudio realizado en 1995 Wilfredo Poma y Miguel Jiménez encontraron que no había suelos de las categorías I a III en Encañada, y que solamente estaban disponibles 713 hectáreas de suelo de la categoría IV. Estos últimos pueden tener uso agrícola, pero mayormente se emplean para los pastos cultivados con riego. Sin embargo, debido a la densidad poblacional de este sector se usan suelos marginales para la producción agrícola, lo que resulta altamente riesgoso. Ello explica la poca sostenibilidad de la agricultura.
- El grado de erosión de los suelos es más notorio en la zona de estudio. Ello se debe a la combinación de una serie de factores: el exceso de agua y las pendientes pronunciadas, la abundante deforestación y el mal uso de los suelos.
- Para enfrentar la erosión y el empobrecimiento de los suelos, PRONAMACHCS viene trabajando desde 1982 en la construcción de terrazas. A partir de 1991, con la cooperación de otras instituciones como PIDAE y una organización fortalecida de campesinos (APAE), se realiza un reconocido e intenso trabajo de conservación de suelos que se está ampliando a los sectores de Combayo y Chanta-Yanacancha.

La agroindustria

Antecedentes

Desde finales del siglo pasado, la fabricación de quesos y mantequilla ha sido un negocio muy lucrativo: en esa época, la inversión necesaria para producir un quintal de mantequilla era de 26,45 soles y el precio de venta en el mercado de Lima ascendía a cien soles. Las esposas de los peones realizaban por turnos las tareas de ordeño y de elaboración de mantequilla, queso o harina, y por tal trabajo recibían dinero y alimentación. El sistema de la hacienda en Encañada dio mucha importancia a la transformación primaria de productos agropecuarios como la cebada y la leche, utilizando a las mujeres campesinas como mano de obra.

Entre 1940 y 1961 los terratenientes se propusieron reducir el número de campesinos que habitaban en sus propiedades para dedicarse a la producción lechera, un negocio que necesitaba mucho menos fuerza laboral permanente. Aquí jugó un importante papel la llegada de la transnacional Nestlé a la región, que inició un fuerte proceso de cambios en la agricultura cajamarquina al incentivar la conversión de tierras de uso agrícola en campos de pastoreo.

Posibilidades agroindustriales en la actualidad

- El distrito cuenta con una planta agroindustrial ubicada en el caserío de Tambomayo con quince vatios de potencia; una planta de lácteos en Polloquito; siete queserías en Yanacancha; tres queserías en Combayo; doce molinos hidráulicos (seis operativos) y seis molinos diesel.
- La capital distrital cuenta con energía eléctrica proveniente del sistema interconectado, que se proyecta extender hasta Polloc. En Combayo y Yanacancha se están instalando microcentrales hidráulicas de ochenta y veinticinco vatios de potencia, respectivamente. La primera entró en funcionamiento en 1998, y se proyecta que la segunda esté operativa en el 2000. La electrificación y las mejoras de las carreteras y las comunicaciones incentivarán la pequeña actividad agroindustrial en el distrito.

- La cebada y el trigo son productos altamente transformables por la agroindustria. Además de constituir parte importante de la dieta local, hay excedentes de producción (cuatrocientas toneladas) que se colocan en el mercado sin ningún valor agregado. Sin embargo, su transformación exige una inversión que está fuera del alcance de una familia típica del distrito. Ello hace necesario la participación de una serie de instituciones promotoras del desarrollo, como las municipalidades, los comités de productores, etcétera.
- La leche es un insumo de gran valor para la agroindustria. Para la fabricación de quesos y quesillos en Encañada se emplean alrededor de 2 200 litros diarios. En el mercado de Chanta se comercializan quesillos elaborados en los caseríos vecinos del distrito de Bambamarca, que usan aproximadamente 2 800 litros de leche. Parte de estos productos es adquirida por los intermediarios de Cajamarca.
- Cerca de quince familias trabajan en la fabricación de quesos, aunque son las mujeres las más involucradas en esta actividad. La leche es cortada directamente por los productores ante la dificultad de vender su producción a INCALAC. Muchos de estos quesos se elaboran en condiciones antihigiénicas, lo que les resta calidad y les impide competir en mercados cada vez más exigentes.
- La pequeña planta agroindustrial del distrito fue construida en 1993 y empezó a funcionar a fines de 1994. Desde entonces proporciona servicios de molienda y cargado de baterías a usuarios de veinticinco caseríos. Esta planta debe constituirse en una experiencia piloto, capaz de replicarse en otros sectores del distrito. En la actualidad requiere repotenciarse y mejorar sus sistemas de administración, operación y promoción comercial.
- Hay dieciocho molinos de granos en los linderos del distrito, doce de los cuales son hidráulicos. Sin embargo, la mitad de éstos últimos no se encuentra operativa. Los motores diesel elevan demasiado los costos de molienda, por lo que sería importante reparar y repotenciar los tradicionales para aumentar el ahorro familiar, diversificar la dieta alimentaria y mejorar los ingresos familiares.
- Muchas hierbas medicinales y plantas frutales nativas podrían ser transformadas comercialmente por la pequeña agroindustria.
- Las bajas temperaturas ambientales deberían aprovecharse para la elaboración de productos cárnicos, quesos madurados y hongos comestibles.
- La producción forestal debe complementarse con la extracción de aceites esenciales (eucalipto, pino).
- La pequeña agroindustria tiene grandes posibilidades de desarrollo tras la ampliación del mercado promovida por la actividad minera.
- No sólo debe pensarse en la agroindustria sino también en la pequeña industria, de modo que puedan aprovecharse los recursos de la zona y las oportunidades de mercado. Para desarrollar esta actividad es necesario un esquema institucional de apoyo, dentro del cual la Municipalidad tiene un papel promotor.

La minería

Visión general

- El Perú tiene 128 millones de hectáreas de extensión territorial. De éstas, sesenta millones poseen recursos mineros metálicos y no metálicos. En los últimos dieciocho años se

han formulado pedidos de concesión para explotar yacimientos en una superficie de cinco millones de hectáreas. La participación de la minería en la actividad económica nacional sigue creciendo significativamente. El Estado como administrador de las riquezas naturales ha cumplido tres funciones básicas: promover la inversión privada, fiscalizar la actividad productiva y establecer las normas básicas de explotación. Por la cantidad de sus reservas, en 1994 el Perú figuraba como el sétimo distrito mineralógico en el mundo.

- Los registros históricos revelan que la actividad minera se desarrolló en el distrito desde los tiempos preincaicos. El uso del mercurio, la existencia de batanes y morteros y el empleo de una serie de instrumentos metalúrgicos están absolutamente comprobados. Al parecer Maqui Maqui fue el primer centro minero de la sierra norte y de los Andes centrales del Perú. Carachugo debió oficiar de eje o centro de planificación de la actividad minera.

Cuadro 28. Reservas minerales del departamento y provincia de Cajamarca (al 31-12-96)

Ámbito	Tipo de mineral	Empresas mineras	Derechos mineros y UEA	Reservas (t)	
				Probables	Probadas
departamento	metálicos	36	93	319 509 863	603 117 624
	no metálicos	13	47	270 928 188	20 129 634
provincia	metálicos	9	27	151 202	602 328 747
	no metálicos	8	37	795 103	61 249

Fuente: Exdirección Subregional de Cajamarca. *Elaboración:* equipo técnico del CODE, 1998.

La provincia de Cajamarca cuenta con las mayores reservas de minerales metálicos del departamento: comprende casi el 80% de todas ellas. En el distrito de Encañada se ubica casi el 61,7% de las reservas departamentales. Este gran potencial minero se extiende al distrito de Sorochuco, perteneciente a la provincia de Celendín.

Suelo minero del país: 60 millones de ha

Suelo minero departamental: 133 033 ha

Suelo minero distrital: 82 088 ha

De acuerdo al número de hectáreas denunciadas, el 97,7% del territorio distrital tendría vocación minera, casi en su totalidad en la zona de jalca. Las hectáreas explotadas ascienden a 8,3 (14%). En esta área están comprometidos catorce caseríos con cerca de 3 640 habitantes.

Las reservas de oro ascienden a 727,6 toneladas aproximadamente, y las de cobre alcanzan las 5 081 600 toneladas. Se estima que las minas de cobre Michiquillay permitirán dos décadas de explotación, y las de oro -como Yanacocha y Minas Conga- unos diez años. A mayor intensidad en el uso de tecnología de punta, menor tiempo de explotación.

Descripción de los principales yacimientos mineros

Yanacocha

La explotación de estos yacimientos empezó en julio de 1993. La técnica de explotación es a tajo abierto con el procedimiento de lixiviación en pilas, y se utiliza una tonelada de cianuro al día para separar el oro del resto del mineral. Como producto final se obtienen lingotes de Doré. Los cerros explotados se llaman Carachugo, Maqui Maqui, San José y Yanacocha.

En 1997, la empresa elevó su producción en 30% con respecto a 1996 y llegó a producir 2,5 toneladas al mes (83 kg por día), es decir, 1 053 000 onzas al año. Por entonces el precio en el mercado mundial ascendía aproximadamente a 95 dólares la onza. Multiplicando, sus in-

gresos alcanzaban algo más de cien millones de dólares. Sin embargo, en los primeros cuatro años de explotación solamente se pagaron al fisco peruano ochenta millones de dólares, muy pocos de los cuales han retornado al distrito. De haberse cumplido la ley, solamente por concepto de canon minero Encañada hubiera recibido 3 200 000 dólares. La compañía ha construido otra cancha de lixiviación y una segunda planta Merrill-Crowe para recuperación de oro. El desarrollo de una cuarta mina le ha permitido alcanzar en 1998 una producción de 1,2 millones de onzas.

Cuadro 29. Datos básicos de los principales yacimientos mineros en Encañada

Nombre de la empresa	Origen	Mineral que explota	Reservas estimadas	Hectáreas		Caseríos
				denunciadas	explotadas	
Yanacocha-Maqui Maqui - Newmont - Buenaventura - Banco Mundial	EE.UU. Perú varios países	oro	-13,9 millones de onzas -394,102 kg -394,1 t	25 000	7 000	- Pabellón de Combayo - Río Colorado - La Pajuela - La Apalina - Cushurubamba
Michiquillay Minero Perú S.A.	Perú	cobre	- 550 millones (7,2 kg Cu) 3 960 000 kg Cu - 3 960 000 t	18 888	s.e.	- Comunidad de Michiquillay - Quinuayoc - Tuyupampa
		oro	- 0,30 g/t - 165 mil kg 0-165 t			
Minas Conga - Newmont (40%) - CEDIMIN (40%) - Buenaventura (20%)	EE.UU. s.i. Perú	oro cobre	- 350,5 millones de t - 198,469 kg - 198,5 t - 3,2 kg/t - 1 121 600 t	34 200 (*)	s.e.	- San Nicolás de Challuagón - Yerba Buena Alta
El Galeno - North Limited	Australia	oro cobre	s.i.	4 000	s.e.	- Santa Rosa de Milpo - Chancas - Hualgayoc - Comunidad de Encañada
total		oro (t) cobre (t)	727,6 5 081 600	82 088 64 988(**)	7 000	14

Fuente: El Peruano, revista Mundo Minero, artículos varios entre 1994 y 1998. Elaboración: equipo técnico del CODE.

(*) Cerca del 50% corresponde a tierras de Encañada. (**) Es el total de tierras, restando el 50% de Minas Conga.

s.i. = sin información; s.e. = sin explotar

A noviembre de 1997, Minera Yanacocha tenía trescientos cincuenta trabajadores, de los cuales el 70% estaba conformado por cajamarquinos. Se estima que algunas empresas asociadas, que prestan servicios de movimiento de tierras, obras civiles y preminado, ocupan a trescientos cincuenta trabajadores más.

La empresa minera tiene personal calificado para estudios y explotación del mineral. En este último año ha explorado otros lugares del distrito y los resultados son alentadores. El depósi-

to La Quinua demuestra la existencia de otro tipo de yacimientos, constituidos por rocas más jóvenes que no afloran a superficie.

Michiquillay

Este promisorio yacimiento fue denunciado en 1957 por Reynaldo de la Puente. En 1959 fue adquirido por la *American Smelting and Refining* (ASARCO). En 1970 revirtió al Estado y en 1972 pasó a Minero Perú.

Las reservas de cobre ascienden a 550 millones de toneladas, aparte de cantidades menores de molibdeno, plata y oro. Será explotada a cielo abierto y el procesamiento del mineral se realizará en una planta de chancado, molienda y flotación, con capacidad para 44 000 t/día. El concentrado sería transportado hasta una planta de filtrado en el puerto de Pacasmayo (La Libertad). Las dimensiones del yacimiento propiamente dicho alcanzan aproximadamente 2 070 metros de largo por 160 metros de ancho, y tiene como cobertura un espesor promedio de cien metros de material estéril.

La puesta en operación demanda una inversión de mil millones de dólares y generará empleo para unas diez mil personas, entre empleados y obreros. La subasta está a cargo de la CEPRI de Minero Perú. Se ha fijado un precio base de cuarenta millones de dólares, así como el pago de una regalía equivalente al 2% de las ventas generales. El compromiso de inversión exige que la empresa que adquiera el proyecto construya una planta concentradora.

Minas Conga y El Galeno

Minas Conga es un proyecto minero mixto de cobre y oro que se encuentra al noreste de la mina de Yanacocha. Durante 1998 se concluyó el estudio técnico y económico de prefactibilidad, que contemplaba originalmente la instalación de una planta concentradora de 45 000 t/día. Sus reservas se estiman en 198,5 toneladas de oro y la zona de explotación abarcaría unas 17 100 hectáreas.

El Galeno es un yacimiento recientemente descubierto que inició sus operaciones bajo la dirección de una empresa australiana. El área de explotación abarca unas cuatro mil hectáreas y compromete las tierras de tres importantes caseríos y una comunidad.

Minerales no metálicos

Lugar	Tipo de mineral
Punre-Encañada	Carbón
Negritos	Yeso
Yanacancha	Piedra caliza

Las reservas de minerales no metálicos están ubicadas en tres caseríos del distrito. Este tipo de extracción mineral podría estar a cargo de pequeñas empresas mineras.

Impacto de la minería

- La actividad minera exige una fuerte inversión de capital para extraer las ingentes riquezas de la tierra. Ello genera un gran impacto sobre el medio ambiente, la economía y la sociedad. En Cajamarca ha habido un gran desplazamiento de recursos humanos, han aparecido nuevos servicios y se han encarecido los existentes. Para compensar estos desequilibrios, las empresas mineras realizan inversiones con el fin de apoyar la economía local. Yanacocha, por ejemplo, tiene una oficina de proyección comunal desde la cual eje-

cuta algunos proyectos de infraestructura productiva y de servicios. Sin embargo, Encañada no ha recibido los "beneficios" del movimiento económico minero, debido a que carece de una institucionalidad sólida y de personal capacitado.

Comercialización

- Los mecanismos de comercialización establecidos en zonas como Encañada son injustos e impiden la acumulación económica de los campesinos. Los términos de intercambio favorecen a los productos urbano-industriales en detrimento de los productos agropecuarios, en una proporción de tres a uno. Con la venta de un kilogramo de trigo o de cebada sólo se pueden comprar doscientos o trescientos gramos de fideos. Además, el sistema favorece al intermediario, pero es muy difícil prescindir de él porque éste facilita los canales de comercialización y la realización de ferias semanales.
- Durante la semana también se realizan transacciones comerciales en chacra, especialmente de papa. Los intermediarios llevan estos productos a los mercados de Cajamarca, Chiclayo, Trujillo y, en menor medida, Lima.
- En épocas de mayor cosecha los precios agropecuarios bajan. En esos periodos los campesinos no recuperan ni los costos de producción. Durante el tiempo de siembra las semillas encarecen.
- Otro canal de comercialización es INCALAC, que recoge en camiones la leche fresca ofrecida por los pequeños ganaderos. La empresa cubre diez rutas de acopio.
- El comercio moderno exige mayores niveles de calidad en los productos. Una organización sólida y representativa de los productores podría permitirles una intervención en la comercialización en mejores condiciones que las actuales. Por ejemplo, deberían seleccionarse mejor los cultivos, tratando de aprovechar las ventajas comparativas, exigiendo mejores precios o dotando los productos de mayor valor agregado mediante su transformación primaria.

Las plazas agropecuarias

Cuadro 30. Datos básicos de las plazas agropecuarias según sectores

Sector	Plazas agropecuarias	msnm	Pisos ecológicos	Días de mercado	Duración de la feria (horas)	Distancia desde Cajamarca (km)
Encañada	Encañada	3 095	ladera baja	domingo	8	35
Chanta-Yanacancha	Chanta Alta	3 800	jalca	sábado	6,5	72
	Yanacancha Baja	3 250	ladera alta	viernes	5	65
Combayo	Combayo	3 300	ladera alta	domingo	6	30

Fuente: equipo técnico del CODE, 1998.

- El distrito tiene cuatro plazas de comercialización agropecuarias de tipo ferial. En orden de importancia y movimiento económico mencionaremos las ferias de Encañada, Combayo, Chanta Alta y Yanacancha Baja. La primera se desarrolla en la capital distrital y las tres restantes en pequeños centros poblados. Las autoridades de cada pueblo tienen a su cargo la administración y regulación comercial. También hay caseríos que se integran al flujo comercial a través de la plaza de Huanico, que se ubica en la frontera sureste del distrito.
- Las cuatro ferias se vinculan económicamente con anexos, caseríos y distritos de las provincias de Cajamarca, Celendín y Hualgayoc, que colindan con Encañada. Chanta Alta y Combayo tienen un buen flujo de comercio pecuario.

- Más de siete mil personas asisten a todas las ferias del distrito, donde se comercian principalmente tubérculos y cereales.
- En orden de importancia, las mayores ventas pecuarias corresponden a vacunos, ovinos, equinos, porcinos y caprinos. En Chanta y Yanacancha el quesillo tiene una presencia importante. Los productos artesanales son los que menor salida tienen.
- Los productos foráneos más adquiridos por los agricultores son fideos, arroz, azúcar, aceite, chochoca, verduras, frutas y sal, que complementan su alimentación. Otros artículos que compran son detergentes, kerosene, herramientas, utensilios de cocina, ropa y, en menor medida, artículos de pasamanería. También compran medicinas para el ganado vacuno.
- En general, el comerciante que transa en los mercados del distrito tiene muy poco capital de trabajo y en su mayoría proviene de Cajamarca y otros lugares, con excepción de los compradores o vendedores de ganado y los queseros. Los problemas más comunes en estos mercados están referidos a la administración y control de pesos y medidas, el bajo precio de los productos agropecuarios, la escasa participación de organizaciones de base (productores, proveedores, etcétera), la poca regulación del comercio, la forma inadecuada de expendio y la inapropiada infraestructura existente.
- Como se aprecia en el cuadro 31, el movimiento económico alcanza en promedio unos 145 000 soles por semana (consideramos únicamente la venta de productos agropecuarios. Partimos del supuesto de que los campesinos compran otros productos con lo que reciben de sus ventas).
- El mercado de Encañada tiene el 54% del movimiento comercial total, Chanta el 29%, Combayo el 13% y Yanacancha Baja el 4%.
- La ganadería representa el 78% del ingreso por ventas, mientras que a los productos agrícolas y lácteos sólo corresponde el 22% (sin considerar la leche que se vende directamente a INCALAC).
- El movimiento económico anual se calcula en 7,5 millones de soles (un poco más de dos millones de dólares).
- Al año se venden 6 760 vacunos, cuatro toneladas de cereales y unas quinientas de papas.
- Los mercados de Encañada tienen la ventaja comparativa de estar relativamente cerca de Cajamarca.

Recursos turísticos

La actividad turística se considera como una de las de mayor potencial en el ámbito nacional. En Cajamarca se advierte un crecimiento sostenido desde 1992. En 1993 aumentó en 14,5% y en 1994 se incrementó en 5% más. Anualmente llegan a la capital departamental alrededor de ochenta mil visitantes. El circuito turístico se ha ido extendiendo a distritos vecinos, especialmente a Los Baños del Inca. Sin embargo, Encañada no ha llegado a incorporarse a esta actividad, aun cuando existen recursos que pueden ser fácilmente explotados en esta línea.

Cuadro 31. Movimiento económico de las plazas agropecuarias del distrito

Productos	Mercados												Total distrital		
	Encañada			Chanta			Combayo			Yanacancha					
	Nº cabezas anual	X/sem en cabez. S/.	X/sem en cabez. S/.	Nº ca-bezas anual	X/sem en cabez. S/.	X/sem en cabez. S/.	Nº cabezas anual	X/sem en cabezas S/.	X/sem en cabezas S/.	Nº cabezas	X/sem en cabezas S/.	X/sem en cabezas S/.	Nº ca-bezas	X/sem en cabez. S/.	Nº ca-bezas
Vacuno	3 640	70	56 000	2 080	40	32 000	936	18	14 400	104	2	1 400	6 760	130	103 800
Ovinos	2 600	50	4 000	260	5	400	208	4	320	104	2	160	3 172	61	4 880
Porcinos	780	15	900	156	3	180	208	4	240	104	2	120	1 248	24	1 440
Caballar				156	3	1 200	312	6	2 400	50	1	300	518	10	3 900
Subtotal ganado (1)			60 900			33 780			17 360			1 980			114 020
Cultivos	kg/año	Venta sem en kg S/.	X/sem en S/.	kg/año	Venta semanal en kg S/.	X/sem en S/.	kg/año	Venta semanal en kg S/.	X/sem en S/.	kg/año	Venta semanal en kg S/.	X/sem en S/.	kg/año	Venta semanal en kg S/.	X/sem en S/.
Papas/tubérculos	203 700	3 917	1 684	145 600	2 800	1 120	104 000	2 000	800	46 800*	900	360	500 100	9 617	3 964
Cereales	297 000	37 125	14 850	41 600	800	320	52 000	1 000	400	10 400	200	80	401 000	39 125	15 650
Ocas	18 400	1 533	400										18 400	1 533	400
Olluco	7 900	658	263										7 900	658	263
Habas	9 700	1 212	521										9 700	1 212	521
Arvejas	6 100	762	328										6 100	762	328
Otros	4 420	85	42	114 400	2 200	660	2 496	48	24	520	10	5	121 836	2 343	731
Subtotal cultivos(2)			18 088			2 100			1 224			445			21 857
Quesillo				249 600	4 800	6 720				104 000	2 000	2 800			9 520
TOTAL (1+2)			78 988			42 600			18 584			5 225			145 397
			54%			29%			13%			4%			100%

Fuente: Diagnósticos básicos de ASPADERUC, ITDG. Elaboración: equipo técnico del CODE.

(*) Incluye ocas y olluco. (**) Incluye habas y arvejas.

Recursos arqueológicos

Se cuenta con restos arqueológicos como las Ventanillas de Combayo, más amplias y con un paisaje más florido que las de Otuzco. Además, hay una carretera que pasa por el lugar.

Recursos agroecológicos

Encañada tiene hermosos paisajes naturales que se extienden a lo largo de sus jalcas y valles y que pueden servir para desarrollar el turismo de aventura. Hay atractivos bosques de piedras en Negritos, Yanacancha y Chanta; grandes lagunas como San Nicolás de Challuagón, Yanacocha y otras; altas montañas y pequeños valles, muy ricos en biodiversidad y producción agropecuaria. Todo ello permitiría potenciar el turismo ecológico.

Festividades

Las cuatro fiestas más importantes en el distrito son La Candelaria de Polloc (octubre), la Inmaculada Concepción de Encañada (8 de diciembre), las Cruces de Mayo y Todos Los Santos en el sector de Combayo (1 de noviembre). Todas tienen gran atractivo cultural, religioso y costumbrista, y constituyen importantes espacios de expresión popular (baile, canto, vestimenta, comida, etcétera), al tiempo que revelan los modos de vida rurales.

El desarrollo del turismo requiere de infraestructura, políticas de promoción, integración con otras actividades económicas de la población e instituciones que se comprometan con esta actividad.

Infraestructura productiva

Infraestructura vial

Las buenas carreteras son una condición indispensable para alcanzar el desarrollo.

Cuadro 32. Estado de las vías de integración terrestre en km

Carretera afirmada	Trocha carrozable	Trocha carrozable en verano	Total
102	160	34	296

Fuente: Censo de mayo 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

- En su mayoría, los centros poblados del distrito están unidos por trochas carrozables, pero se requiere mejorarlas.
- Los centros poblados que necesitan conexión vial a través de carreteras son Chanta Baja, Liriopampa, Negritos Bajo, Baños Chanta y los anexos de Chanta Alta. En el sector de Chanta-Yanacancha podemos citar a San Pedro de Combayo, Bellavista y Progreso, además de la unión entre Yerba Buena Chica y Yerba Buena Grande, en el sector Combayo. Carecen también de caminos Toldopata-Yerba Buena Alta, Chin Chin-Agua Mala, Maqui Maqui-San José y San Martín-Huanico.
- En el cuadro 32 no se considera la carretera Cajamarca-Celendín, que pasa por el distrito y cuyo mantenimiento corre a cargo del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- Una de las tareas prioritarias es el arreglo y afirmado de la vía de integración Encañada-Sorochuco, que avanza por el Punre-Tandayoc. Este camino integra dos distritos y es un corredor natural de intercambio de productos. Su mejoramiento permitiría abaratar costos de transporte e incrementar el flujo comercial de la zona.

- La carretera Chanta Alta-Combayo reviste especial importancia para integrar el sector Chanta-Yanacancha, tradicionalmente divorciado de la dinámica distrital.
- Otro tramo importante es la carretera Encañada-Combayo, que permite integrar el distrito en forma transversal.
- Una tercera prioridad es la carretera San Martín-Huanico con lo cual se cerraría el flujo vial y comercial de Encañada.

Riego

Cuadro 33. Fuentes de agua para riego agrícola (1994)

Fuente	Hectáreas	%
de pozo	135,71	4,30
de río	1 972,50	62,80
laguna	173,81	5,50
manantial o puquio	846,65	27,00
reservorio	10,75	0,34
total	3 139,43	100,00

Fuente: CENAGRO, INEI 1994. Elaboración: equipo técnico del CODE.

Cuadro 34. Canales y usuarios en el distrito (1998)

Número de canales	Usuarios	km	km revestidos	km no revestidos
54	1 222	107	11	96

Fuente: Censo aplicado en mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

- Según datos del CENAGRO, el 62% de las hectáreas bajo riego utiliza como fuente de agua el río y el 27% los manantiales. Los reservorios son prácticamente inexistentes.
- El equipo técnico ha podido contabilizar hasta 54 canales que abastecen a 1 222 unidades agropecuarias. Los usuarios no llegan a esta cifra, porque algunos agricultores reciben agua de dos o más canales.
- En total hay 107 km de canales, de los cuales sólo el 10% está revestido o mejorado (11 km). Se calcula que los canales sin revestir desperdician del 40% al 50% del agua debido a las filtraciones. Con canales revestidos se irrigan 314 hectáreas, y con canales no revestidos, 2 623 hectáreas.
- El sistema de riego más empleado es por inundación, que además de desperdiciar mucha agua erosiona los suelos y baja el rendimiento de los cultivos. Recientemente la municipalidad distrital ha instalado un sistema de riego por aspersión en el caserío Santa Delia, con un reservorio de veintiséis metros cúbicos de capacidad.

Terrazas

- Se calcula que hay mil quinientas hectáreas con terrazas de formación lenta y acequias de infiltración que han sido recuperadas por grupos conservacionistas, aunque no puede precisarse la cantidad exacta porque no se ha realizado un registro ni una evaluación minuciosa del avance. Muchas de las primeras terrazas que se construyeron están deterioradas y necesitan ser rehabilitadas. Sin embargo, cualquier visitante que llegue al lugar puede notar los avances en su construcción. Se precisa levantar nueva información sobre terrazas, para estar en condiciones de plantearse nuevas metas.

Almacenes

- Con el apoyo de organizaciones no gubernamentales como PRONAMACHCS y la municipalidad, los campesinos han construido almacenes para guardar semillas, especialmente de papa. Hay veinticuatro almacenes de uso colectivo y unos setenta de propiedad familiar. En la mayoría de almacenes colectivos se constata un desaprovechamiento de su capacidad, debido a una deficiente organización comunal.

Organizaciones de Encañada

Aspectos generales

- La familia es el primer nivel de organización. Las decisiones sobre el plan de actividades agrícolas y ganaderas se toman de común acuerdo entre sus miembros. Cuando las labores agrícolas demandan una mayor fuerza laboral, se recurre a la estrategia de acudir a otras familias y amistades. El segundo nivel de organización es la asamblea de caserío o anexo, responsable de las acciones comunales (educación, caminos y carreteras, salud, saneamiento, etcétera). Las autoridades más representativas son el teniente gobernador y el agente municipal. El distrito está organizado en 73 caseríos y 28 anexos.

Potencialidad organizativa

En el cuadro pueden apreciarse las principales organizaciones de base presentes en el distrito. En la mayoría de casos una misma persona integra varias organizaciones.

Alcaldías delegadas

Son las instancias de gobierno de los centros poblados menores. La Ley Orgánica de Municipalidades estipula que estas alcaldías pueden crearse cuando una cantidad considerable de pobladores carece de servicios y necesidades básicas. Por lo general tienen un núcleo central de viviendas y cuentan con capacidad económica para la autogestión. Esta instancia delegada es creada por la Municipalidad provincial, con o sin el aval de la Municipalidad distrital. El principal problema de estos pequeños gobiernos es la falta de partidas presupuestales para desarrollar sus jurisdicciones.

Cuadro 35. Principales organizaciones de base según sectores

Organizaciones	Encañada	Combayo	Yanacancha	Total
alcaldías delegadas	2	1	3	6
APAE	1	-	-	1
comités de vaso de leche	65	15	19	99
rondas campesinas	1	11	12	24
asociación de promotores de salud	1	-	-	1
asociación de parteras tradicionales	1	-	-	1
APAFA (*)	58	17	19	94
comités de proveedores de leche	7	1	2	10
comité de regantes	36	7	9	52
clubes de madres	4	5	7	16
otros comités (**)	39	29	18	86

Fuente: Censo de mayo de 1997. Elaboración: equipo técnico del CODE, 1998.

(*) Considera el nivel inicial, primario y secundario.

(**) Entre otros comités figuran los de crédito, grupos de trabajo de papa, de vigilancia medicinal, núcleos ejecutores diversos; para Combayo y Yanacancha, los grupos de conservación de suelos, etcétera.

Asociación de Productores Agropecuarios de Encañada (APAE)

Se creó en 1989 como ente interlocutor de PRONAMACHCS para el trabajo de conservación de suelos. Esta institución proporciona asistencia técnica, herramientas y alimentos para los trabajos de campo.

La base de APAE son los grupos de trabajo en conservación de suelos. Dichos núcleos tienen veintiséis miembros como máximo y cinco como mínimo; el promedio es de nueve miembros. Los grupos de cada caserío forman un comité de caserío, y un conjunto de caseríos se agrupa por microcuencas. Todos ellos conforman la asociación, que tiene una directiva central. La APAE está integrada por cuatro microcuencas, 44 caseríos y 206 grupos de base. En conjunto cuenta con 1 815 socios. Cada grupo de base tiene un jefe, y los caseríos y microcuencas cuentan con una junta directiva al mando de un presidente. La asociación coordina sus actividades con otras organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y ha adquirido presencia más allá del distrito. Es una de las organizaciones más sólidas y participa en la toma de decisiones políticas.

Comunidades campesinas

Hay dos comunidades campesinas en Encañada: la comunidad de Michiquillay, cuenta con aproximadamente 1 600 ha, y la comunidad de Encañada, que posee alrededor de 1 400 ha. Inicialmente ambas conformaban una sola organización, pero luego ésta se dividió. Todavía conservan en la zona de jalca tierras no parceladas que se dedican al pastoreo.

Empresas de servicios agropecuarios

En el distrito hay más de diez empresas comunales con personería jurídica que agrupan a alrededor de doscientos campesinos.

Comités del vaso de leche

Los primeros comités de Encañada funcionan desde 1993 y en la actualidad su número llega casi al centenar. Brindan asistencia a 6 100 beneficiarios, mil quinientos de los cuales son madres organizadas. Los comités nombran una junta directiva que no excede los cinco miembros y cuya actividad consiste en organizar la recepción y distribución de alimentos a sus afiliados. Algunos comités realizan otras actividades sociales y productivas como tejidos, huertos familiares o trabajos en conservación de suelos, como en el caso de Encañada. Este programa fortalece la organización de las mujeres.

Rondas campesinas

Están presentes en el distrito desde 1981, cuando se formaron las primeras rondas en el sector Chanta-Yanacancha. En el sector Combayo se llegó incluso a formar una central de rondas. Durante estos años han controlado y disminuido el abigeato y la delincuencia en el campo. En los últimos años su presencia en los caseríos ha decaído porque el gobierno les ha restado autoridad en las comunidades al reemplazarlas por los comités de autodefensa. Como forma organizativa autónoma deberían ampliarse sus funciones en las comunidades y caseríos.

Promotores de salud y parteras tradicionales

Los promotores, en su mayoría varones adultos, tienen directa coordinación con los centros y puestos de salud. En total suman ciento diez (56% activos y 44% no activos), entre los que se cuentan treinta parteras. Solamente están organizados en el sector Encañada, y la aso-

ciación reúne a setenta promotores y doce parteras. En Combayo hay catorce promotores y nueve parteras, y en Yanacancha veintiséis promotores y nueve parteras. Su principal función es apoyar las acciones del sector Salud, como las campañas de prevención y tratamiento de enfermedades.

Asociaciones de padres de familia (APAFA)

Las asociaciones de padres de familia se organizan en cada centro educativo del distrito y tienen como función principal impulsar actividades educativas, gestionar el mejoramiento de la infraestructura y velar por la marcha de los colegios.

Comités de proveedores de leche

Los pequeños ganaderos están organizados por rutas de acopio (diez en total), para dar mantenimiento y extender las trochas carrozables, que permiten la venta de leche a INCA-LAC. También obtienen préstamos y realizan actividades productivas.

Comités de regantes

Encañada es el distrito que tiene mayor número de estos comités, que se encargan de administrar el agua en las distintas parcelas agrícolas. También se ocupan de dar mantenimiento a las acequias y canales.

CODE

Hay un importante espacio de encuentro permanente de las principales instituciones de desarrollo y organizaciones de base: el Comité de Desarrollo de Encañada (CODE). A continuación describimos brevemente su evolución, logros, limitaciones, y el papel que desempeña en el desarrollo local.

Nacimiento

La Municipalidad provincial de Cajamarca estimuló la constitución de este comité, que se fundó en mayo de 1996 bajo el nombre de Mesa de Concertación distrital. Inicialmente se definieron tres ejes temáticos de intervención: recursos naturales y producción; población, mujer y familia; y educación y cultura. Cada eje contó con un responsable.

El equipo técnico

En setiembre del mismo año se conformó el equipo técnico de la Mesa de Concertación, con la participación de ITDG y la Municipalidad distrital. La función de este equipo técnico ha sido fortalecer los ejes temáticos de intervención e iniciar el proceso de planificación propiamente dicho. Los diferentes ejes temáticos fueron abordados a través de planes operativos. En la evaluación realizada en noviembre de 1997 se decidió asumir la planificación de manera integral y, por tanto, se eliminó el trabajo a través de ejes. Surgió entonces el Comité de Desarrollo de Encañada.

Logros

Entre los avances más importantes del comité se encuentran los siguientes:

- **Guía de Planificación Participativa:** Para impulsar el proceso de planificación, el equipo técnico definió la metodología y las herramientas técnicas, asimilando las experiencias de una serie de instituciones locales y de otros comités de desarrollo. Fruto de ello fue la elaboración de una guía de planificación que contó con el apoyo económico de las institucio-

nes que trabajan en el distrito. En esta etapa han participado más de mil trescientas personas, entre pobladores de la localidad, representantes de instituciones y organizaciones de base. En el proceso se realizaron veintinueve talleres de capacitación, sensibilización y planificación.

- *Planes operativos:* Estos planes orientan las actividades programadas y ejecutadas por las distintas instituciones involucradas en el proceso de planificación. De esta manera se ha evitado la duplicidad de esfuerzos y recursos y se ha logrado una coordinación interinstitucional más fluida, de modo que puedan programarse actividades comunes a todas ellas.
- *Ideas de proyectos:* Se tienen elaboradas más de treinta ideas de proyecto, que serán mejoradas de modo que puedan convertirse en proyectos viables y expedientes técnicos. Estas ideas constituyen el insumo de una futura cartera de proyectos del CODE.
- *Apertura de acción a otras instituciones:* Se ha integrado a la dinámica del CODE a instituciones como UNICEF y CIPDER, que vienen movilizando importantes recursos económicos a través del comité. UNICEF está realizando una serie de acciones de capacitación y coordinación sobre derechos del niño, salud básica, etcétera.
- *Gestión descentralizada:* La labor del CODE se ha ido desconcentrando mediante la creación de comités de desarrollo en centros poblados menores, como Combayo (CODEC). La realización de la I Feria Agropecuaria ha sido producto de esta visión descentralizada.

Limitaciones

Uno de los mayores problemas del CODE es la carencia de recursos económicos propios para hacer su trabajo más dinámico. Muchas veces falta apoyo logístico para las acciones y actividades programadas, así como para su difusión. En casos de fuerza mayor se ha recurrido al apoyo de instituciones de desarrollo y al prorrateo de gastos mediante pequeñas actividades. La falta de una oficina especial dificulta muchas coordinaciones.

El cambio continuo de personal en algunas instituciones retrasa muchas actividades y coordinaciones. En el sector público es muy frecuente la rotación de profesionales y técnicos.

Una tercera limitación es el débil seguimiento y evaluación de los planes operativos. Se ha planteado que el CODE defina una metodología para mejorar el seguimiento, monitoreo y evaluación de las acciones y actividades programadas dentro del Plan de Desarrollo, de acuerdo a la capacidad real de las instituciones de la localidad.

Un espacio para la planificación del desarrollo

El CODE es un lugar de encuentro entre los diferentes actores locales para coordinar, informar, cooperar y gestionar recursos con el fin de mejorar las condiciones de vida de los pobladores del distrito de Encañada. El CODE trata de hacer confluir intereses particulares en torno a puntos comunes, a través de la concertación de voluntades y recursos.

Su principal instrumento orientador es el Plan de Desarrollo, que servirá de marco para la elaboración de propuestas, políticas y proyectos que puedan ser asumidos por la cooperación internacional, las instituciones del Estado y la empresa privada. Sin embargo, los principales recursos indudablemente surgirán de la propia localidad.

Cuadro 36. Principales instituciones que trabajan en el distrito de Encañada

Institución	Naturaleza	Actividades principales	Ámbito
Municipalidad	gobierno local	impulsar el desarrollo en su conjunto/ infraestructura educativa/ infraestructura de riego/ promoción al desarrollo agropecuario/ locales comunales y almacenes/ infraestructura vial/ apoyo a la salud, educación, deporte y organización	todo el distrito
ITDG	ONG	asistencia técnica en agricultura y ganadería microcentrales apoyo a la gestión local/ información rural/ nutrición/ agroindustria/ crédito	Chanta-Yanacancha Combayo/ Yanacancha Distrito
CARE	ONG	saneamiento básico/ capacitación / salud básica/ asistencia técnica agrícola/ nutrición/ infraestructura de canales y almacenes	Encañada y Combayo
ASPADERUC	ONG	asistencia técnica agropecuaria/ conservación de suelos/ crédito/ nutrición/ infraestructura de almacenes	Microcuenca Tambomayo y Encañada
CONDESAN	ONG	investigaciones aplicadas en suelos/ agua/ medio ambiente/ y biodiversidad	Microcuenca Encañada y Tambomayo
CIPDER	consorcio de ONG	créditos/ apoyo a la gestión local/	Encañada, Combayo
PRISMA	ONG	crédito agropecuario/ asistencia técnica.	Encañada y Combayo
ADEFOR	ONG	reforestación/ asistencia técnica	Chanta-Yanacancha
INIA	estatal.	investigación en cultivos (papa, trigo cebada)	Encañada
PRONAMACHCS	estatal	conservación de suelos/ organización/ capacitación/ reforestación / fondo rotatorio/ infraestructura de canales y almacenes	Encañada Yanacancha
CUENCAS	ONG	conservación de suelos/ reforestación	Combayo
FEAS	estatal	asistencia técnica/ investigaciones	algunos caseríos de Encañada.
agencia agraria	estatal	asistencia técnica/ reforestación/ créditos	distrito
parroquia	religiosa	apoyo a la organización/ asistencia alimentaria	Combayo y Encañada
UNICEF	ONG	derechos del niño y el adolescente/ salud y saneamiento básico	todo el distrito

Fuente: equipo técnico del CODE, 1998.

SÍNTESIS DE LA PROBLEMÁTICA DISTRITAL

Características generales

- De las 83 000 hectáreas del territorio, 51 000 son jaicas "desérticas" dedicadas al pastoreo, muchas veces deforestadas y sin trabajos silvopastoriles.
- Las tierras de ladera son pobres y hay una masiva presencia del minifundio.
- Se practica una explotación indiscriminada de los recursos naturales, especialmente de la flora. Como ejemplo tenemos la extracción ilimitada de valeriana y otras especies, que conduce a su rápida extinción.
- Hay una marcada escasez de agua, y no existen políticas que apunten a conservar este importante recurso.

Educación y salud

- La calidad de la educación es baja debido a la presencia mayoritaria de escuelas unidocentes.
- Se puede constatar una aguda discriminación de la mujer en el sistema educativo formal.
- El 80% de los niños menores de cinco años no tiene acceso a la educación inicial. Un 25% de los niños y adolescentes entre los seis y los catorce años no estudia, y el 78% abandona la escuela antes de los diecinueve años.
- El 32% de la población es analfabeta. Por cada hombre iletrado hay siete mujeres analfabetas.
- El déficit de locales educativos es alarmante. Se necesita construir o reconstruir 34 locales escolares, entre primarios, secundarios y de inicial.
- Hay un promedio de 944 personas por cada trabajador de la salud y 8 812 personas por cada médico.
- Se necesita construir tres locales para postas médicas, así como gestionar la creación de otras para ser distribuidas en nuevos caseríos.
- Las tasas de mortalidad y morbilidad infantil son elevadas. Las enfermedades más frecuentes son las infecciones respiratorias (neumonías) y las enfermedades diarreicas.
- La desnutrición infantil llega hasta el 76% en los niños menores de cinco años.
- En cuanto a saneamiento ambiental, el 41% de la población carece de agua potable y al 31% le faltan letrinas.
- La PEA distrital es de 16 540 personas. De éstos, el 95% son agricultores y/o ganaderos y solamente el 5% se dedica a otras actividades (hasta la aplicación del censo solamente 45 personas trabajaban en los centros mineros del distrito).

Producción agropecuaria

- El 61% de la superficie corresponde a pastos naturales, el 23% se destina a la agricultura, el 4,8% a pastos cultivados y solamente el 2,4% está cubierto de bosques (más del 57% de los suelos destinados al cultivo agrícola tiene pendientes mayores al 25%).
 - Principalmente se siembra papa, cebada y trigo y el 96,5% de la población cuando menos siembra uno de los tres productos cada año. Los cultivos altoandinos están siendo abandonados, situación que debe ser revertida.
-

- La actividad ganadera se encuentra en franco crecimiento. En 1972 se contaba con once mil vacunos, pero en la actualidad sólo se contabilizan veinticinco mil cabezas. En promedio cada familia posee cinco cabezas de vacuno y cinco ovinos.
- Las áreas de pastos cultivados se han ido incrementando y la tendencia es a seguir creciendo, para lo cual día a día se va captando más agua para riego.
- La producción de leche alcanza los 42 000 litros diarios. Cerca de 39 000 litros se venden a las empresas recolectoras. El consumo familiar de leche es del 1,1%, que en promedio significa 0,018 litros por persona y 0,097 litros por familia.
- El distrito de Encañada aporta el 1,86% de la producción nacional de leche, aun cuando el promedio de producción por vaca no sobrepasa los seis litros.

Agroindustria

- Las queserías que operan en el distrito no ofrecen productos de calidad al mercado.
- La agroindustria no está desarrollada, a pesar de que se cuenta con una planta agroindustrial en Tambomayo con energía eléctrica las veinticuatro horas del día en Encañada. Se está concluyendo la microcentral hidroeléctrica en Combayo y se está construyendo otra microcentral en Yanacancha.
- Los productos agrícolas se destinan al mercado sin ningún valor agregado (aparte de los quesos no hay transformación primaria de los productos agropecuarios).

Infraestructura productiva

- Encañada cuenta con cuatro mercados en los cuales se realizan las transferencias comerciales. Es necesario mejorar los canales de comercialización.
- Hay 296 km de carreteras y trochas carrozables y los requerimientos urgentes de los centros poblados alcanzan a 100 km de nuevas trochas (falta mantenimiento y mejoramiento en la mayoría de vías).
- De 107 km de canales solamente once están revestidos: falta mejorar 96 km (hay solamente cuatro sistemas de riego por aspersión).
- Se necesita ampliar la construcción de terrazas de formación lenta y acequias de infiltración (no hay un registro minucioso del avance en conservación de suelos).
- Hay veinticuatro almacenes para semillas de papa de uso colectivo y unos setenta de uso familiar (los almacenes colectivos deben mejorar en los sistemas de uso para ampliar el servicio a más beneficiarios).

Organizaciones

- La Asociación de Productores Agropecuarios de Encañada (APAE) es una organización lo suficientemente grande, pero necesita fortalecerse aún más. En Yanacancha y Combayo organizaciones tales como las rondas campesinas se han ido debilitando en los últimos años.
- El CODE es un espacio importante para la concertación, la planificación y la gestión de propuestas y políticas de desarrollo. En la actualidad cuenta con catorce socios entre organizaciones, instituciones estatales y organismos no gubernamentales.

ANEXO

- Talleres ejecutados según temas y participantes en el proceso de planificación
- Participantes por sectores según área de investigación y sexo en el proceso de planificación
- Relación de integrantes de los subequipos técnicos según área de investigación y sector distrital
- Resumen de la Guía de Planificación
- Mapas: departamental, provincial, distrital y de caseríos
- Número de caseríos y anexos con su respectiva población

Talleres ejecutados según temas y participantes en el proceso de planificación

Temas	Número de talleres	Participantes
capacitación del equipo técnico del CODE (métodos y técnicas de planificación)	2	35
capacitación en la aplicación de encuestas a subequipos técnicos	3	105
sensibilización y promoción de la planificación en áreas de investigación	9	777
planificación estratégica en áreas de investigación (FODA)	10	297
asesoría local sobre el proceso de planificación	1	15
participación de la mujer en el desarrollo (género)	3	99
el FODA en el ámbito distrital	1	70
total	29	1 398

Fuente: Registros de participantes del equipo técnico del CODE, 1997.

Participantes por sectores según área de investigación y sexo en el proceso de planificación

Nombre del sector	Área de investigación	Número de talleres	Participantes		
			hombres	mujeres	total
Encañada	Encañada	6	120	65	185
	Polloc	2	63	24	87
	La Victoria	2	82	35	117
	El Mangle	2	91	35	126
	Michiquillay	2	58	19	77
	Chauyallaco	2	67	8	75
	Yanatatora	2	90	52	142
	Toldopata	2	83	46	129
Combayo	Combayo	4	124	74	198
Chanta-Yanacancha	Chanta-Yanacancha	4	116	76	192
Cajamarca (*)		1	55	15	70
total		29	949 67,9%	449 32,1%	1 398 100,0%

Fuente: Registros de participantes del equipo técnico del CODE, 1997.

(*) No constituye ni área ni sector de investigación, pero en la ciudad de Cajamarca se realizó el último taller FODA distrital.

Integrantes de los subequipos técnicos según área de investigación y sector

Sector	Área de investigación	Caserío/ anexo	Nombres	Ocupación/ cargo
Encañada	Polloc	Centro poblado Polloc	Wilton Sánchez Tello	alcalde delegado
		Alto Chaquil	Leonidas Cerquin Quiliche	agricultor
		Lloctarapampa	Antonio Gutiérrez Villanueva	agricultor
		Santa Clotilde	Juan Bardales Díaz	agricultor
		Chaquil Encañada	Damián Chunque Llamoga	agricultor
		Potrillo	Arcadio Abanto Membrillo	agricultor
	La Victoria	La Victoria	Rafael Sánchez Bringas	agente municipal
		La Toma	Arcadio Rodríguez Estrada	teniente gobernador
		Tambomayo	Julio Vásquez Bringas	agricultor
		La Torre	Emilio Fernández Alvarado	agricultor
		Usnio	Rosas Mantilla Silva	agricultor
		Agua Mala	Juan Requelmer Cortés	teniente gobernador
	El Mangle	Carhuaquero	Nicolás Sánchez Marín	agricultor
		Santa Della	Grimaldo Sánchez Díaz	teniente gobernador
		El Romeral	Modesto Gallardo Casas	agricultor
		San José	Justina Chunque Gutiérrez	ama de casa/agricultora
		San Luis de Polloquito	Eleuterio Martos Moreno	agricultor
		Maqui Maqui	Víctor Cortez Estacio	agente municipal
		El Mangle	Ignacio Bueno Durán	agricultor
		San Luis de Ufigán	Juan Requelmer Pachamango	agricultor
		San Martín	Rosario Muñoz Aguilar	agricultor
Las Manzanas S.T.		Guillermo Sánchez Bringas	agricultor	
Michiquillay	Alto Polloquito	Faustino Vásquez Cóndor	agricultor	
	Quinamayo Alto	Raymundo Marín Aguilar	agente municipal	
	Quinamayo Bajo	Porfirio Izquierdo Chávez	agricultor	
	Hualtipata	Luis Alvarado Casanova	agente municipal	
	Michiquillay	Segundo Alvarado Alvarado	agricultor	
Chauyallaco	Quinamayo	Quirino Sánchez Arévalo	agricultor	
	Chauyallaco	Raúl de la Cruz Chávez	teniente gobernador	
	Micuypampa	Sergio Fernández Saucedo	agricultor	
	La Puria	Marcelino de la Cruz Chávez	teniente gobernador	
Yanatotora	Corazón de Jesús	Nelson Cueva Rodríguez	agente municipal	
	Yanatotora	Eladio Chaupe Sánchez	teniente gobernador	
	Sangal Bajo	Guillermo Mantilla Colorado	líder/agricultor	
	Sangal Alto	Nicolás Cruzado Estacio	agricultor	
	Alto Sogorón	Sixto Tacilla Sánchez	agricultor	
	Huaytorco	Andrés Huaripata Ocas	teniente gobernador	
	Molino del Arco	Miguel Chávez Mantilla	teniente gobernador	
Sangal Bajo	Alfredo Cachay Sánchez	agricultor		

Guía Metodológica de Planificación

Módulo I

Presentación y finalidad

El Proyecto Integral de Desarrollo Agropecuario para Encañada (PIDAE) y la Asociación de Productores Agropecuarios de Encañada (APAE) han sido importantes antecedentes de la planificación y la concertación.

El 18 de mayo de 1996 se constituyó la Mesa de Concertación distrital. En febrero de 1997 se asumió el nombre de Comité de Desarrollo de Encañada (CODE). Este comité está conformado por instituciones públicas tales como PRONAMACHCS, la Subagencia del Ministerio de Agricultura, la posta médica, el sector Educación; organismos no gubernamentales como ITDG, CARE y ASPADERUC; organizaciones de base como la APAE, los comités del vaso de leche y la Asociación de Promotores de Salud, y autoridades como el juez de paz y el gobernador. Posteriormente se han integrado CIPDER, PRISMA, UNICEF, el Centro Internacional de la Papa (CIP) y CONDESAN, entre otras entidades.

La mesa trabajaba alrededor de tres ejes temáticos: *recursos naturales y producción; salud, población y familia; y educación y cultura*. En dos años de experiencia, sus integrantes han creído conveniente realizar una coordinación conjunta. Con ello ha desaparecido el trabajo por ejes. El CODE tiene un equipo técnico encargado de impulsar las acciones de coordinación y elaborar el plan de desarrollo.

Luego de tres talleres se redactó la presente guía metodológica, que intenta reunir los elementos básicos para iniciar un proceso de planificación. Su finalidad es orientar un proceso de planificación aplicando técnicas de investigación que promuevan procesos educativos, ayuden a descubrir soluciones y permitan elaborar un plan que active, en un periodo determinado, políticas y prácticas conducentes al desarrollo de Encañada.

Objetivos

General

Mejorar las condiciones de vida de los pobladores mediante la elaboración y ejecución de un Plan de Desarrollo Distrital a corto y largo alcance.

Específicos

Promocionar espacios democráticos locales.

Generar condiciones para la intervención de instituciones y empresas.

Impulsar políticas para preservar el medio ambiente, gestionar pequeñas economías y potenciar iniciativas comunales.

Fomentar la participación de la población en la toma de decisiones comunales, considerando la equidad social y de género.

Formular y evaluar programas y proyectos para el uso racional de los recursos internos y externos disponibles.

Módulo II

Metodología

Se hará una lectura de antecedentes y se revisará la bibliografía existente antes de organizar talleres en los caseríos.

Se capacitará a subequipos técnicos de investigación en la aplicación de las técnicas seleccionadas. Al mismo tiempo, se buscará la participación de técnicos de las diferentes instituciones, tanto para el mejoramiento de los instrumentos como para la interpretación de la información.

Se realizarán veinte talleres en áreas de investigación determinadas. Cada taller tendrá un día de duración. En la primera rueda se buscará socializar la importancia de la planificación y la asunción de compromisos, y en la segunda rueda se aplicará la técnica del planeamiento estratégico. En un taller central, que durará dos días, se intentará consolidar la información y se aplicará la técnica del FODA.

Técnicas

Ficha institucional

Permitirá conocer las experiencias de trabajo de cada institución.

Ficha familiar

Pondrá énfasis en aspectos demográficos. Se aplicará un censo en todo el distrito y una encuesta socioproductiva al 20% de la población.

Ficha comunal

Se recogerán los problemas más graves del caserío en los temas centrales: recursos naturales, producción agropecuaria, relaciones sociales, autoridades, instituciones y organizaciones.

Entrevista

Se realizará en casos especiales, para conocer la historia del caserío, trabajos exitosos en el manejo de los recursos naturales, yacimientos mineros, etcétera.

Mapeo

Los mapas serán elaborados por la misma población y destacarán los linderos, los recursos naturales y la infraestructura básica y productiva.

Áreas de investigación y planificación

Teniendo en cuenta que Encañada tiene 83 500 hectáreas de extensión y 104 centros poblados (entre caseríos y anexos) bastante dispersos y desintegrados, para un mejor desarrollo del proceso de planificación participativa al interior del distrito éste se dividió en diez pequeños espacios, para lo cual se tuvieron presentes los siguientes criterios:

- La microcuenca, por ser un espacio ideal para el uso racional de los recursos suelo, agua, flora y fauna como base para la producción agropecuaria.
- Zonas homogéneas de producción y caseríos aledaños.

- Con estos criterios se propusieron los siguientes espacios de planificación:

Área/sector	Sede	Caseríos integrantes
1	La Victoria	Agua Mala, Progreso La Toma, San Luis de Uñigán, Carhuaquero, Usnio, La Victoria, La Torre, Tambomayo, Gran Chimú
2	El Mangle	Santa Delia, San Martín, San José, Mangle, El Romeral, San Luis de Polloquito, Alto Polloquito, Maqui Maqui, Manzanas, Santa Teresita
3	Michiquillay	Hualtipata, Magmamayo, Palpata, Michiquillay, Quinuayoc, Quinuayoc Bajo, Quinuayoc Alto, Chin Chin, Punre, Tuyupampa
4	Polloc	Polloc, Santa Margarita, Yerba Buena de Polloc, Alto Chaquil, Lloctarapampa, Santa Clotilde, Chaquil Encañada, Potrerillo
5	Challuayaco	Micuyupampa, Challuayaco, Santa María de Sendamal, Corazón de Jesús, La Purla
6	Yanatatora	Yanatatora, Alto Sangal, Bajo Sangal, Corralpampa, Bajo Sogorón, Alto Sogorón, Huaytorco, Gallorco, Molino del Arco
7	Toldopata	Toldopata, Hualgayoc, Chancas, Rodacocha, Yerba Buena Alta, Yerba Buena Grande, El Porvenir Encañada, San Nicolás de Challugón, Santa Rosa de Yerba Buena, Santa Rosa de Milpo
8	Combayo	Laurel del Valle, Bellavista Baja, Bellavista Alta, Porvenir, Majadapampa, San Pedro, Ventanillas, Corralpampa, La Florida, Santa Rosa, Pabellón de Combayo, El Progreso, Maraypata, Yerba Buena Chica, Vista Alegre, Las Lagunas, San Luis, Cushurubamba
9	Yanacancha Baja	Yanacancha Baja, Chanta Baja, Baños Chanta, Yanacanchilla, El Ingenio, Yanacanchilla Alta
10	Yanacancha Grande	Yanacancha Grande, Liriopampa, Negritos Bajo, La Extrema, San Cirilo, La Pajuela, Chanta Alta, La Apalina, Río Colorado

Cronograma de actividades

El 21 de diciembre de 1996 la Mesa de Concertación aprobó la Guía Metodológica de Planificación. Teniendo en cuenta los criterios, observaciones y sugerencias de los miembros de esta mesa, en enero de 1997 se realizó una etapa previa de sensibilización y promoción de la importancia de la planificación y concertación en el desarrollo del distrito. Los talleres de planificación se llevaron a cabo entre enero y abril de 1997.

Módulo III

¿Cómo nos organizamos?

La organización para el proceso de planificación contempla las siguientes instancias:

La Mesa o el Comité de Desarrollo

Su función principal es aprobar la Guía Metodológica y el Plan de Desarrollo Distrital. Como instancia mayor es la que dictaminará las modificaciones necesarias.

El equipo técnico

Es el conductor del proceso de planificación. Para ello trabajará las metodologías y técnicas de recolección de información, tabulación, redacción de informes de avance y final. Propone a la mesa las estrategias de participación económica, social y técnica frente a problemas imprevistos en el proceso. También se encarga de capacitar a los subequipos técnicos.

Los subequipos

Para seleccionarlos se tendrán en cuenta:

- a) las actitudes positivas, por ejemplo, la capacidad de integrarse y de aprender.
- b) la capacidad de aprendizaje y la motivación al logro (autoexigencia).
- c) la trascendencia comunal: aceptación, capacidad de liderazgo, etcétera.
- d) el desempeño de cargos en la comunidad para asegurar la permanencia.

Las funciones principales de estos subequipos son:

- recibir capacitación sobre los instrumentos de planificación
- aplicar encuestas y entrevistas a un determinado número de familias y/o personas
- acompañar al equipo técnico en las visitas para los talleres
- asistir a los talleres de capacitación/planificación
- entregar la información recopilada al equipo técnico
- redactar y entregar informes preliminares sobre la información recolectada
- coordinar con el equipo técnico frente a cualquier eventualidad imprevista

Asesores y/o consultores

Pueden ser locales, regionales y/o nacionales. Su misión es realizar evaluaciones, especialmente en dos momentos: a la mitad y al final del proceso de planificación. Las instituciones de la mesa facilitarán la intervención de estos consultores o asesores mediante la designación del personal especializado que tienen a su cargo. También se tendrán en cuenta para la elaboración de estudios concretos de aspectos que no hayan sido trabajados en mayor profundidad como, por ejemplo, la historia del distrito.

Estrategias para la participación

La población

La participación de la población se impulsará mediante visitas previas a los talleres de sensibilización y planificación. Para ello, se coordinará con los subequipos técnicos ya seleccionados y capacitados. Se cursarán oficios e invitaciones a los líderes y dirigentes de las organizaciones, y se comprometerá a las comunidades para que den facilidades de local y alimentación para los talleres.

Las instituciones

Para las instituciones que integran la mesa se consideran aportes en recursos humanos, económicos y materiales. Se les pedirá que proporcionen información sobre la realidad local y que sugieran iniciativas y propuestas para mejorar el proceso de planificación. Las entidades que no integran la mesa intervendrán apuntando los avances y limitaciones del proceso y compartiendo sus experiencias de planificación en otros lugares.

Las organizaciones

Se les motivará en reuniones programadas y se incorporará un miembro de una organización comunal importante en los subequipos técnicos. Se prestará la debida atención a los di-

rigentes comunales para recabar información sobre su labor dirigencial, su organización, su dinámica agropecuaria y otros datos relevantes.

Las autoridades

Se les cursarán oficios e invitaciones y se les motivará sobre el proceso y su importancia para el desarrollo de coordinaciones multisectoriales. Además, se les integrará a los subequipos. Se pedirá su acompañamiento en los talleres y se conocerá su agenda programada.

Módulo IV

¿Quiénes financian nuestro plan?

Con la aprobación de la Guía Metodológica en la reunión del 21 de diciembre de la mesa, el compromiso institucional medido económicamente ascendió a 3 607,65 nuevos soles más de lo que el equipo técnico programó. Esta cifra considera la fase de promoción y sensibilización. Se programaron y aprobaron once talleres, lo que constituye una razón válida para la variación en el presupuesto. Los grandes rubros en los cuales son y serán utilizados estos fondos son alimentación, material didáctico, combustible, digitación, anillado, incentivos e imprevistos.

Se programaron	Se aprobaron	Compromiso institucional en nuevos soles					
		Municipalidad	ITDG	PRONAMACHCS	APAE	CARE	ASPADERUC
9 810,35	13 418,00	2 338,00	2 000,00	2 500,00	3 520,00	1 500,00	1 500,00

¿Qué productos obtendremos de la Guía Metodológica?

Con la aplicación de la presente Guía Metodológica esperamos obtener los siguientes productos:

Diagnóstico integral y actualizado del distrito

Plan de Desarrollo Distrital

Se articula y complementa en el corto, mediano y largo plazo equilibrando aspectos ecológicos, económicos y comunitarios.

Inserto dentro del plan de desarrollo se encuentra lo relacionado con el aspecto comunitario, que contempla el fortalecimiento institucional, organizacional y de autoridades. Con ello se espera poner énfasis en este aspecto, especialmente en lo que se refiere al fortalecimiento de las municipalidades delegadas y distrital como auténticos gobiernos locales.

La ejecución de actividades

Una vez esclarecidos y redactados los productos mencionados se abordarán de manera directa los requerimientos prácticos de su ejecución. Para la ejecución del Plan de Desarrollo se requiere como mínimo de tres actividades iniciales:

- a) La transformación de las estructuras organizativas empleadas en el proceso de planificación en estructuras con responsabilidades y capacidades específicas en las cuales se involucren en mayor medida el ejecutor de las actividades y la población beneficiaria.

- b) La integración de las propuestas y metas del plan de acción del gobierno local en sus propias prácticas, incluyéndolas en sus prioridades presupuestales y decisiones sobre inversiones. Puede, incluso, reconocer oficialmente su importancia.
- c) La difusión amplia del plan en el distrito. Esto se traduciría en un folleto de fácil lectura para las familias, autoridades y líderes comunales, etcétera.

En cuanto a la realización de esta última actividad merece destacarse la actual voluntad del gobierno local por hacerla efectiva. El gobierno local futuro deberá tenerla en cuenta y poner en práctica las actividades que demanda el plan, y la población debe saber en qué consiste la problemática y cuáles son las aspiraciones que se describen en este documento.

Las acciones que impliquen la solución de los problemas deben ser vistas desde la perspectiva local. Es decir, deberán representar la problemática y la solución desde el caserío o centro poblado, sin necesidad de apoyo externo. Ello no desmerece el trabajo de las instituciones de desarrollo públicas y privadas: lo que sucede es que éstas son temporales, en cambio la municipalidad y la población son permanentes. Por ello apuntamos a que las actividades, en lo posible, se lleven a cabo con recursos internos,